

# 中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2020年3月20日出版  
第6期 总第498期

全国人大常委会机关刊物



## 战“疫”时刻： 国家制度“顶天立地”

ISSN 1671-542X



365

邮发代号：2-18

国内刊号：CN11-3442/D

国际刊号：ISSN 1671-542X



3月10日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平专门赴湖北省武汉市考察新冠肺炎疫情防控工作。这是习近平在东湖新城社区党群服务中心,同社区工作者、基层民警、卫生服务站医生、下沉干部、志愿者等亲切交流。摄影/新华社记者 谢环驰



3月10日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平专门赴湖北省武汉市考察新冠肺炎疫情防控工作。这是习近平在东湖新城社区生活物资集中配送点,详细询问社区群众生活物资采购和供应情况。摄影/新华社记者 谢环驰



3月17日,全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂会见巴基斯坦总统阿尔维。摄影/新华社记者 申宏

# 大疫大考更显制度优势

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。栗战书委员长指出：“在防控疫情的工作中，我们更加深切感到，在党和国家事业的关键时刻，在关系人民群众根本利益的紧要关头，习近平总书记发挥了领航定向、把舵前行的核心作用，习近平总书记见叶知秋的敏锐、果敢坚定的决断、运筹帷幄的指挥、科学严谨的部署，我将无我、不负人民的赤子之心和人格魅力，在这次疫情防控工作中发挥了定海神针、中流砥柱的作用。”

以习近平同志为核心的党中央对疫情防控人民战争的英明决策部署，充分体现了党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。“船重千钧，掌舵一人。”1月7日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，对做好疫情防控工作提出明确要求。近期，习近平总书记举行了4场会见会谈，会见了世卫组织总干事等多名外宾，应邀与多国政要和国际组织负责人进行19次通话，介绍中国应对疫情的措施做法，召开12次会议亲自部署疫情防控阻击战；发出5个慰问电2封信函，至3月20日已宣布向82个国家和国际组织提供援助。习近平总书记夙夜在公，每天都作出口头指示和批示，为防疫人民战争注入了强大的动力信心。大年初一召开中央政治局常委会会议，党中央召开17万县团级以上干部参加的电视电话会议，开创了党的历史上两个首次。

武汉“双清零”的防疫成效，充分展示了以习近平同志为核心的党中央出色的领导能力、应对能力、组织动员能力。3月19日，封城56天的武汉，首次实现了“新增确诊、疑似病例均为零”。2月3日，将武汉市的会展中心等改造成方舱医院。仅一天多时间，江汉方舱医院就启用。武汉以“一日一方舱”的进度，先后建了16家方舱医院，提供1.3万张床位，武汉平均每4个患者就有一人入住方舱医院。并且实现了零感染、零死亡、零回头。方舱医院成为决胜战“疫”的“生命方舟”。

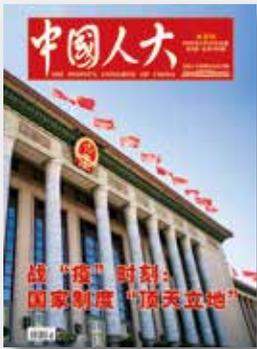
“火神”“雷神”战瘟神。60多个人的应急项目团队5

小时内拿出设计方案，不到24小时绘出设计图，超千张床位的两个医院10余天落成。高峰时工地上有7000多名工人、800多台挖掘机等设备同时作业。在荡气回肠的湖北保卫战中，全国共有346支医疗队、4.26万人投入这场与时间赛跑、与病魔决战的人民战争中，90后、00后的年轻人占整个队伍的三分之一。口罩日产能在一个半月内提升5倍，到2月29日突破1亿只。“我一生中从未见过这种动员。”“中方行动速度之快，规模之大，世所罕见，展现出中国速度、中国规模、中国效率，这是中国制度的优势，有关经验值得其他国家借鉴。”世卫组织总干事谭德塞予以高度评价。

党的十八大以来，从严治党淬炼的党风政风社会风气，经受住了大疫大考；刮骨疗毒之后的各级党组织、党员干部作风，经受住了大疫大考；党和国家机构改革的成效，经受住了大疫大考；改革开放以来，以经济建设为中心奠定的物质基础，经受住了大疫大考。中国特色社会主义制度在大疫大考中，更加显示出优越性；中国人民在大疫大考中，更加焕发出越挫越勇的民族精神；人类命运共同体理念在大疫大考中，更加呈现出智慧光芒；习近平新时代中国特色社会主义思想在大疫大考中，更加彰显出真理力量。

恩格斯说过：“没有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的。”经过大疫大考的检验，从国际风云变幻的棋局中，从林林总总的政党在疫情面前的表现中，从台前幕后异样的西方政客表演中，我们更加清晰地认识到中国共产党始终如一、坚如磐石的执政为民宗旨；我们更加主动自觉地清理和消除思想上行为上的“病毒病灶”，践行初心使命；我们更加坚信，在以习近平同志为核心的党中央带领下，任何艰难险阻都阻挡不了中华民族伟大复兴的步伐。

汪洋



主办单位 全国人大常委会办公厅  
编辑出版 中国人大杂志社

**中国人大**

2020年第6期  
3月20日出版  
总第498期

总 编 汪 洋  
副 总 编 金果林 马增科  
本期执行主编 金果林  
责任编辑 朱燕红  
美术编辑 陈玉叶

总 编 室 010-83084419  
编 辑 部 010-83086321  
010-83083474  
010-55604181  
010-63097941  
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)  
010-83083036 (发行)  
010-63093787 (发行、传真)  
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891  
010-83086371

办 公 室 010-63098540  
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号  
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

## | 特 稿 |

- 06 依法全面禁止食用野生动物  
保障人民群众生命健康安全 / 王 晨

## | 总编絮语 |

- 01 大疫大考更显制度优势 / 汪 洋

## | 本期策划·聚焦战“疫”时刻 |

- 10 战“疫”时刻：国家制度“顶天立地” / 金果林  
12 战“疫”时刻：地方人大担当尽责展现“人大作为”  
/ 周誉东  
15 战“疫”时刻：点亮这个春天的“代表面孔” / 王 萍  
18 疫情是杆秤，称出新时代“代表担当”的含金量 / 王 萍  
19 战“疫”时刻：抗疫主战场中的“人大身影” / 王 萍  
22 湖北人大战“疫”忙 风物长宜放眼量 / 王 萍  
23 战“疫”时刻：非常时期的人大“视频会议” / 张宝山

## | 透视·保护野生动物 |

- 25 绝不手软！以法治“刚性”革除滥食野味陋习  
——全国各地积极落实全面“禁野”决定 / 张维炜  
27 禁食“野味”须多管齐下、久久为功 / 张维炜  
28 为野生动物“保驾护航”：公益诉讼号角吹响 / 徐 航  
30 保护野生动物：法律要长出“钢牙” / 周誉东 王晓琳

## | 关 注 |

- 32 抗“疫”期间如何打好就业“突围战” / 冯 添 张维炜  
34 疫情当前如何为中小企业纾困解忧？ / 田 宇 李小健  
36 不误农时：抓紧春耕确保“粮满仓” / 孟 伟 于 浩  
38 释放新兴消费潜力，助推疫后经济复苏 / 张钰钗 李小健  
40 社区治理：“大考”证明地位重要亟待强化 / 杨菲菲  
42 公共卫生：筑牢法律根基 强化法治保障 / 侯朝宣  
44 “白衣天使”：也需社会给予更多关爱 / 王 岭  
46 脱贫攻坚：总攻之战如何推进 / 于 浩

## | 立 法 |

- 48 民法典草案：新时代“中国特色”的法治表达  
——访中国人民大学教授杨立新 / 孙梦爽  
50 民法典草案体现一个民族的共识  
——访中国人民大学教授王轶 / 赵祯祺



3月10日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平专门赴湖北省武汉市考察新冠肺炎疫情防控工作。这是习近平在火神山医院指挥中心，听取医院建设运行、患者收治、医务人员防护保障、科研攻关等情况介绍。摄影/新华社记者 谢环驰

## | 时 评 |

- 52 铸就新时代“中国之治”代表作 / 孙梦爽

## | 功勋人物 |

- 53 人民楷模高德荣：你干了，路就在脚下！ / 赵祯祺

## | 建 言 |

- 55 既战“疫”也战“贫” / 姜 明
- 55 巩固成果 防止返贫 / 黄茂兴
- 55 要脱真贫、真脱贫 / 郭大进
- 55 加强医疗废物污水处置 / 张建平

## | 资 讯 |

- 04 要闻



“全国人大”  
微博  
请扫码关注



“全国人大”  
微信公众号  
请扫码关注



“全国人大”  
客户端  
请扫码下载

本刊特别鸣谢单位：

中国贵州茅台酒厂（集团）有限责任公司  
中国远洋海运集团有限公司  
陕西延长石油（集团）有限责任公司  
浙江仙琚制药股份有限公司  
中国邮政保险股份有限公司  
中国建设银行

中央国家机关举报网站：zgjigj.12388.gov.cn



## 中共中央政治局常务委员会召开会议 分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济形势 研究部署统筹抓好疫情防控和经济社会发展 重点工作

### 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月18日电 中共中央政治局常务委员会3月18日召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济形势，研究部署统筹抓好疫情防控和经济社会发展重点工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，在全国上下和广大人民群众共同努力下，全国疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。同时，我们也面临着不少新情况新问题，特别是境外疫情扩散蔓延及其对世界经济产生不利影响，也给我疫情防控和经济形势带来新的挑战。要准确把握国内外疫情防控和经济形势的阶段性变化，因时因势调整工作着力点和应对举措，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

习近平强调，在充分肯定我国疫情防控工作成绩的同时，要清醒看到国内外疫情形势的复杂性和严峻性。湖北和武汉医疗救治、社区防控和后续工作任务依然艰巨繁重，其他地区人员流动和聚集增加带来疫情反弹风险依然存在，特别是国际疫情快速蔓延带来的输入性风险增加。要毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，决不能让来之不易的疫情防控持续向好形势发生逆转。要加强疫情防控国际合作，同世界卫生组织紧密合作，加强全球疫情变化分析预测，完善应对输入性风险的防控策略和政策举措，加强同有关国家在疫情防控上的交流合作，继续提供力所能及的帮助。要加强对境外我国公民疫情防控的指导和帮助，做好各项工作，保护他们的生命安全和身体健康。

会议强调，要科学精准做好重点地区疫情防控工作。湖北省和武汉市要慎终如始、一鼓作气，坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战。要进一步加强医疗救治，将重症患者向高水平定点医院集中，努力提高治愈率、降低病亡率。要完善社区防控措施，有序扩展无疫社区居民活动空间。武汉市要逐步推进复工复产，湖北省其他地区要稳妥有序解除管控措施。湖北省要同有关省份主动对接，做好“点对点、一站式”输送返岗、外地滞留在鄂人员返乡等工作，人员流入地要落实属地责任。要加强人文关怀，组织开展心理疏导，稳妥做好疫情善后工作，防范化解社会矛盾。要突出抓好北京等其他重点地区疫

情防控，优化防控策略，落实防控举措，增强针对性和有效性。

会议要求，要落实外防输入重点任务，完善数据共享、信息通报和入境人员核查机制，航空运输、口岸检疫、目的地送达、社区防控要形成闭环。要完善同有关国家的防控策略协调机制，加强防控和救治经验分享，推动联合科研攻关。

会议指出，受国内外多种因素影响，当前我国经济下行压力持续加大。各级党委和政府要增强紧迫感，加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序，积极有序推进企事业单位复工复产，努力把疫情造成的损失降到最低限度。要以省域为单元推动经济社会秩序恢复。所辖县区均为低风险的省份，要全面恢复正常生产生活秩序。除湖北、北京以外，对于省内仍有中风险县区的省份，要做好精准防控，有序恢复生产生活秩序。低风险地区之间的人员和货物流动，必要的健康证明要做到全国互认，不得再设置障碍，不对人员采取隔离措施。要提高复工复产效率，围绕解决企业用工、资金、原材料供应等需求，有针对性地精准施策，打通“堵点”、补上“断点”。要做好法律服务等工作，及时化解合同履行、企业债务、劳资关系等纠纷。

会议强调，要加强对国际经济形势的研判分析，及时制定有针对性的政策举措。要兼顾疫情防控和对外经贸合作，在落实防疫措施前提下为商务人员往来提供便利，保持国际供应链畅通，创新招商引资、展会服务模式，保障各类经贸活动正常开展。

会议还研究了其他事项。

### 栗战书会见巴基斯坦总统阿尔维

新华社北京3月17日电（记者 杨依军）全国人大常委会委员长栗战书3月17日在人民大会堂会见巴基斯坦总统阿尔维。

栗战书表示，总统先生在此特殊时刻访华，体现了巴政府和人民对中国的坚定支持。栗战书介绍了中国防控新冠肺炎疫情的总体情况。他说，中国防控疫情取得的成效，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。我们对在习近平总书记亲自指挥、亲自领导下打赢这场疫情防控战充满信心，对中国制度、中国道路充满信心，对保持中国经济社会平稳健康发展充满信心。人类是一个命运共同体。中方将积极开展防控国际合作，支持和帮助巴方及国际社会共同抗击疫情。中国全国人大愿同巴议会加强各领域交流合作。

阿尔维表示，巴方高度赞赏中国人民在习近平主席

坚强领导下，抗击疫情取得的重大成效和对全球抗疫合作的杰出贡献，感谢中方的无私援助，将始终与中国共同应对挑战。

张春贤参加会见。

## 全国人大机关强化帮扶责任 助内蒙古自治区“两旗”攻坚摘帽

**新华社北京3月16日电** 深入推进扶贫点抓党建促脱贫攻坚，为推动当地马铃薯产业发展增添新动力……全国人大机关深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，认真贯彻党中央关于坚决打赢脱贫攻坚战决策部署，紧密结合定点帮扶的内蒙古自治区察右前旗、太仆寺旗实际，强化帮扶责任，助“两旗”攻坚摘帽。

深化从“帮钱帮物”向“扶智扶志”的转变成效，进一步发挥机关党建优势，打好“智志双扶”组合拳。全国人大机关坚持把定点帮扶同加强基层党组织建设、教育扶贫有机结合起来，充分发挥机关党建的政治优势、组织优势、人才优势，以“智志双扶”为突破口，深入推进抓党建促脱贫攻坚。推动干部教育培训常态化机制化，连续两年“送课上门”，及时为基层干部、村“两委”主要负责人解读中央精神，帮助其提升理论素质、增强工作本领。同时，形成了列席全国人大机关举办业务培训班的固定机制，组织“两旗”干部免费参加了6期全国人大代表培训班、27期县级人大常委会主任学习班。全年共直接培训基层干部、技术人员1213名。

深化从“单纯输血”向“项目造血”的转变成效，进一步发挥工作联系优势，着力抓项目促产业。指导协调将内蒙古团代表提出的加大马铃薯主粮化扶持力度建议，列入关于巩固脱贫成果防止返贫的重点督办建议，组织召开重点督办建议办理工作座谈会和实地调研，协助做好“小土豆、大文章”。帮助察右前旗引进15万亩的耕地轮作试点项目，为推动当地乃至内蒙古自治区的马铃薯产业发展增添了新动力。积极发挥全国人大代表作用，邀请基层全国人大代表与“两旗”干部群众代表互动交流，介绍因地制宜育产业、促脱贫、树新风、共富裕的宝贵经验；联系安排全国人大代表、龙头企业代表赴“两旗”实地考察调研，帮助研究发展特色优势产业。

深化从“产品推介”向“消费扶贫”的转变成效，进一步发挥平台宣传优势，构建消费扶贫新模式。充分发挥互联网平台宣传优势，立足“两旗”农特产品特色，加大品牌培育和推介推广力度，提高知名度和美誉，以形成可复制、可推广的消费扶贫新模式为抓手，进一步扩大特色产品影响力。坚持通过“公益人大”精准扶贫平台打造机关消费扶贫主战场，平台全年累计销售“两旗”

农特产品556.9万元，进一步健全脱贫助理人企业、政府部门、平台的三级审查制度，完善吸纳就业、技能培训、原料收购等7种扶贫带贫机制。协调电商平台走进“两旗”，进一步打通农产品上行渠道，帮助“两旗”销售农产品1632万元，提高企业和产品知名度。

据了解，2019年，全国人大机关定点扶贫责任书承诺的6项量化指标任务全部超额完成。在“两旗”旗委、旗政府和全国人大机关的共同努力下，“两旗”脱贫攻坚工作取得了决定性进展。目前，已经完成旗县自查、盟市初审和自治区第三方实地专项评估检查，即将按程序公告摘帽退出，剩余的146个贫困嘎查村全部出列，2.99万名贫困人口全部实现脱贫。

## 地方人大战“疫”立法需注意哪些问题？ 全国人大常委会法工委发言人臧铁伟“提醒”

**《中国人大》全媒体记者3月6日北京报道** 近期，为依法打赢疫情防控阻击战提供法治保障，一些地方人大常委会创造性地开展立法等各项工作，突出问题导向，聚焦热点难点，回应群众关切，增强了人大工作整体实效，为打赢疫情防控阻击战提供了及时、有效的法治支撑，对于在法治轨道上统筹推进疫情防控工作发挥了重要作用，同时也有需要注意的地方。

对此，全国人大常委会法工委发言人、研究室主任臧铁伟“提醒”需要注意以下几点：

一是地方立法要立足本地实际需求，根据本地疫情防控的形势和特点，因地制宜、因势利导、精准施策。鼓励各地方相互借鉴有益经验，但不能照抄照搬，更不能层层加码，搞“一刀切”。

二是疫情防控期间确实要加快立法步伐，但应当统筹处理好立法质量和效率的关系。尽管工作时间有限，也要充分听取各方面的意见，特别是一线专业人士和社会公众的建议，确保各项制度立得住、行得通、真管用。

三是全国人大常委会已于2月24日审议通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。近期，还部署修改野生动物保护法、动物防疫法等疫情防控有关法律，积极推进生物安全法草案审议和修改完善工作；全面梳理有关法律规定，认真评估传染病防治法等法律的修改完善，认真研究健全国家公共卫生应急管理体系相关立法、修法问题，适时启动有关立法、修法工作。各地方可以结合疫情防控形势和本地实际情况，加强统筹谋划，及时跟进国家立法、修法进程，及时完善相关地方性法规，为强化公共卫生法治保障，提升地方治理能力提供坚实的制度保障。

# 依法全面禁止食用野生动物 保障人民群众生命健康安全

王 晨

在党中央集中统一领导下，在疫情防控人民战争的关键阶段，十三届全国人大常委会第十六次会议于2月24日通过了《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》(以下简称《决定》)。这个《决定》聚焦滥食野生动物的突出问题，为各级执法、司法机关严厉打击非法交易、食用野生动物等行为提供了有力法律依据，为全力做好疫情防控工作、夺取抗疫全面胜利提供了坚实法治支撑。我们要毫不松懈、再接再厉，抓实抓细《决定》的贯彻实施工作，加强宣传阐释和教育引导，依法保障人民群众生命健康安全，推动全社会形成科学健康、绿色环保的生活方式和文明风尚。

## 一、充分认识制定全面禁止食用野生动物决定的重要意义

新冠肺炎疫情发生以来，党中央对滥食野生动物威胁公共卫生安全问题高度重视并作出重要部署。经研究，全面修订野生动物保护法需要一个过

程，在疫情防控的关键时期，由全国人大常委会通过一个专门决定既十分必要又十分紧迫。全国人大常委会抓紧推进相关工作，在不到一个月的时间完成立法程序。《决定》出台后，人民群众广泛支持和赞同，有专家学者称“这是一次历史突破，文明推进了一大步”，国际社会也给予积极评价。《决定》的法治效果、社会效果初步显现，对于在法治轨道上统筹推进各项防控工作发挥了重要作用。

**第一，这是坚决贯彻以习近平同志为核心的中共中央决策部署的实际行动。**习近平总书记始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。1月27日，习近平总书记作出重要批示，深刻指出非法交易、滥食野生动物的突出问题及对公共卫生安全构成的重大隐患，明确提出完善相关立法、坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易、革除滥食野生动物的陋习等要求。2月3日，习近平总书记主持中央政治局常委会会议研究应对新冠肺炎疫情工作，明确指出食用野生动物风险很大，但“野味产业”依然规模庞大，对公共卫生安全构成了重大隐

患，再也不能无动于衷了！2月5日，中央全面依法治国委员会第三次会议讨论了全国人大常委会关于作出专门决定的有关问题，习近平总书记对相关立法作了明确要求。按照习近平总书记重要指示精神，全国人大常委会党组迅速组织开展有关工作，多次进行专题研究部署。全国人大宪法法律委、环资委和常委会法工委抓紧启动立法工作，征求有关方面意见，认真修改完善《决定》草案。2月24日，《决定》经全国人大常委会审议通过，具有法律效力，成为全社会一体遵循的行为准则，在疫情防控工作中发挥出引领推动和规范保障作用，充分体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度体制优势，充分体现了法治在应对突发事件、推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

**第二，这是防范公共卫生安全风险、保障人民群众生命健康安全的客观需要。**随着人类社会发展和科技日新月异，人类活动范围的广度、宽度和深度空前扩大，同时未知的风险也随之而来。在卫生健康领域，有研究

表明超过70%的新发传染病来源于动物。近些年来,世界各地出现的SARS病毒、埃博拉病毒、中东呼吸综合征等都与野生动物密切相关,而滥食野生动物是人感染病毒的主要途径之一。尽管此次新冠肺炎疫情的源头尚未确定,但源于野生动物的致病风险始终威胁人类生命安全和身体健康是确凿无疑的。在实践中,对一些重点保护野生动物进行人工繁育、人工饲养,原本目的是为了挽救珍贵、濒危物种,其中一些却进饭馆上餐桌成为“野味”。有些动物制品难以辨别是来自野外生长还是人工驯养的动物,这就为市场上鱼目混珠、欺骗牟利的现象提供了条件,甚至出现将偷猎的野生动物拿到饲养场“洗白”后高价出售的情况。有的地方名为海鲜市场实际上已成为野生动物市场,还有的铤而走险从境外大批走私野生动物。这些乱象不仅危害重点保护野生动物的安全,而且存在重大公共卫生安全风险,听之任之后患无穷,确实已经到了不能置之不理的时候了。

新冠肺炎疫情是对我国治理体系和治理能力的一次大考,暴露出我国在公共卫生安全、应急管理体系等方面存在的问题与短板。从法律制度来看,现行野生动物保护法重在保护,主要禁止食用的范围是国家重点保护的珍贵、濒危野生动物,这当然是对的,但法律对于有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物(即“三有”野生动物)和其他非保护类陆生野生动物是否禁止食用没有作出明确规定。这应该是一个漏洞。为有效维护公共卫生安全,回应社会重大关切,必须发挥法律制度防范化解安全风险“保护闸”“安全阀”的作用,坚持以法治手段管源治本,紧紧抓住“全面禁止食用野生动物”这个突破口,切断威胁人民生命健康的传染源,把公共卫生安全的这一道至关重要的闸门筑牢守好。



国家一级重点保护野生动物——黑鹤在河北省石家庄市井陘县绵蔓河湿地嬉戏、捕食。图/中新社发王保龙 摄

第三,这是积极回应社会期待、促进国家和民族永续发展、树立文明大国形象的有力举措。随着我国经济社会发展,崇尚自然、讲求科学、注重健康,已成为人民群众对美好生活向往的重要方面。一段时间以来,社会各界对于滥食野生动物严重威胁公共卫生安全的问题反映强烈。不少全国人大代表、政协委员提出议案、提案要求全面禁食野生动物,专家学者和媒体也对此不断进行呼吁。此次疫情出现并开始蔓延后,广大人民群众通过各种形式和渠道,表达了要求禁止滥食野生动物的强烈呼声。移风易俗、革除陋习,全面禁止食用野生动物,是时代潮流、民心所向、当务之急。及时出台《决定》,依法坚决革除滥食野生动物的陋习,有利于实现更加健康的生活方式,促进社会文明进步,推动国家和民族的长治久安、永续发展;有利于坚持以人民为中心,推进健康中国、平安中国建设,打造安全和谐友好的人居环境;有利于维护生态安全和生物多样性,建立人与自然和谐共处的美丽家园,树立我负责任大国的文明形象。

## 二、准确理解和把握全面禁止食用野生动物决定的基本内涵

《决定》全文共八条,866字,虽然篇幅不长,但主题鲜明,内容丰富,导向精准,举措有力。总体来看,《决定》确立了全面禁止食用野生动物、严厉打击非法野生动物交易的制度,以严密的规范、严格的标准、严明的责任,筑起公共卫生安全法治防线。做好《决定》的贯彻实施工作,要准确理解其基本内涵,把握以下几个突出特点。

第一,“史上最严”的全面禁止食用野生动物决定。《决定》立足于严,严就严在“全面”二字上。现行野生动物保护法于1988年制定,已经实施30多年,其间进行过几次修改,2016年作过较大修订,主要强调的都是对于野生动物的保护,其规定的禁食范围较窄。据统计,我国自然分布的野生脊椎动物有7300多种,还有数量庞大的野生无脊椎动物。目前,列入国家重点保护野生动物名录禁止食用的仅有406种。对于“三有”野生动物(根据“三有”野生动物名录,共有1591种及昆虫120属的所有种)和其他非保护类陆生野生动物,由于没有明确规



新冠肺炎疫情期间，吉林森林公安严打破野生动物资源犯罪，图为警方展示收缴的部分野生动物制品。图/新华社发 吉林省森林公安局供图

定禁食，成为威胁人民群众生命健康的潜在风险源。例如，蝙蝠被发现是SARS病毒等多种冠状病毒的携带者，果子狸被发现是SARS病毒的中间宿主，食用这些动物隐患极大。此外，还有大量人工繁育、人工饲养的陆生野生动物，法律上也没有明确规定禁食。针对以上情况，《决定》清楚地划定了禁食野生动物的红线：首先，强调凡野生动物保护法和其他法律规定禁止食用野生动物的，必须严格执行，不能食用；其次，全面禁止食用国家保护的“三有”陆生野生动物以及其他陆生野生动物，包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物。因此，《决定》是对现行野生动物保护法全面、严格、兜底式的一次补充，消除了法律上的模糊、空白地带，实现了野生动物“应保尽保、应禁全禁”。

同时，《决定》坚持实事求是，没有搞“一刀切”。在规定全面禁食野生动物的前提下，《决定》从实际出发，区分不同情况作出相应规定，做好与畜牧法、渔业法等法律的有效衔接。一是明确规定列入畜禽遗传资源目录的动物属于家畜家禽，适用畜牧法的

规定，为可繁育、饲养（包括食用）的具体畜禽品种。这个目录应该是动态调整的，可以根据具体情况定期补充完善。对于人工养殖利用时间长、技术成熟、已为人民群众广泛接受的饲养动物，经科学论证慎重评估后可以纳入家畜家禽范围。二是明确禁食范围不包括鱼类等水生野生动物。考虑到捕捞鱼类等天然渔业资源是一种重要的农业生产方式，也是国际通行做法，渔业法等已有规范，因此，除野生动物保护法等法律法规禁止食用的珍贵、濒危水生野生动物外，不禁止食用其他水生野生动物。三是允许依法对野生动物进行非食用性利用。按照野生动物保护法、中医药法、实验动物管理条例、城市动物园管理规定等法律法规和国家有关规定，对因科研、药用、展示等特殊需要的，可以对野生动物进行非食用性利用。这既体现了贯彻全面从严禁食野生动物的要求，又从实际出发，保证了科学研究和社会价值需求。

**第二，突出保障人民生命健康安全的立法目的。**习近平总书记强调，确保人民群众生命安全和身体

健康，是我们党治国理政的一项重大任务。全国人大常委会作出《决定》的根本目的，就是保障人民生命健康安全，这一点从《决定》名称上就能直接体现出来。《决定》不仅是野生动物保护法律制度的重要内容，更重要的是国家公共卫生法治保障的重要依据，是国家生物安全法律法规体系的重要组成部分。全面禁止食用野生动物，弥补了重大疫情防控 and 公共卫生应急管理制度的短板，有利于提高国家生物安全维护治理能力，有利于为人民群众提供更加安全的生态环境。

一方面，《决定》兼顾了人民群众的当前利益和长远利益。全面禁止食用野生动物，尽可能斩断致病源，直接保护人民群众免受来自野生动物病毒感染新发传染病的侵袭，有助于打赢疫情防控这场人民战争。从长远看，全面禁止食用野生动物有利于促进生物多样性，改善我们居住的自然环境，实现人与动物保持合理距离，人类与自然和谐互动、良性循环。另一方面，《决定》保障了人民群众的整体利益。有人说吃“野味”是个人爱好和权利，不影响他人，不应当干涉。从公共卫生防控角度来看，这是一种“只见树木、不见森林”的片面观点。由于滥食野生动物，食用的人、接触的人都有可能成为疫情的“零号病人”，对身边的人、社会公众都会带来潜在的致病风险，这绝不是危言耸听。全面禁止食用野生动物，禁住的是个人口欲，维护的是“舌尖上的安全”，保障的是人民群众生命健康安全的根本性整体性利益。

**第三，坚持全链条管控，以严格的法律制度筑牢公共卫生安全法治防线。**禁止食用是一个主要目标，但在以食用为目的的链条上还有猎捕、交易、运输等多种行为，如果不全面加以管控，全面禁食就将落空。在现实生活中，有形市场买卖、网络交易、黑

市交易、走私贩卖、偷捕盗猎等涉及野生动物的非法行为和活动相当猖獗，滋生大量犯罪行为，在国际上也产生负面影响。

没有食用，就没有交易；没有交易，就没有杀戮。全面禁止食用野生动物，就需要坚决斩断非法野生动物交易的利益链条，对违法猎捕、交易、运输野生动物的行为进行严厉打击，规定更加严格的法律责任予以有力惩治。为此，《决定》明确规定，凡野生动物保护法和其他有关法律明确禁止猎捕、交易、运输野生动物的，必须严格禁止；全面禁止以食用为目的的猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物。在加强从捕、运、买、卖到食全链条管控的同时，《决定》还明确要求加强对非食用性利用野生动物活动的管理，有关主管部门依法实行严格审批和检疫检验，保证对于人工繁育、人工饲养的陆生野生动物，按照非食用性予以合法利用，实现科研、维护生态等目的，防止非食用性利用野生动物进入食用领域，切实杜绝公共卫生安全风险。

**第四，移风易俗、革除陋习，依法引领文明生活新风尚。**在我国历史上，食用野生动物确有悠久的传统和习惯。在古代，由于生产力水平低下、食物短缺等原因，捕食野生动物是获取食物来源的一种重要方式，如《诗经》将“不狩不猎”与“不稼不穡”相提并论，《红楼梦》中也有年底收租时进献野生动物的描述。随着现代社会物质生活的极大丰富，人类的食物来源充足多样，已经跨越了靠食用野生动物来维持生存的阶段。野生动物有食用价值，也存在风险和弊端。对此，古人早有认识，《本草纲目》等古籍中对食用野生动物的许多危害已有记载。在人类食物丰足的今天，我们要历史地辩证地看待食用野生动物这个“传统”，要认识到这是可以变革、摒弃和创新的。尤其是现在一些人食用野生

动物，不是为了继承“传统”，而是出于猎奇、炫富和“养生”等目的，在价值观上、科学依据上都立不住脚。食用营养与致病风险，丰富饮食与物种减少，大快朵颐与生态破坏，孰轻孰重，答案分明。可以说，全面禁食野生动物，既是遵守法律规定，也是遵循科学规律。

新时代要有新风尚。3月2日，习近平总书记在考察新冠肺炎防控科研攻关工作时强调，要坚持开展爱国卫生运动，从人居环境改善、饮食习惯、社会心理健康、公共卫生设施等多个方面开展工作，特别是要坚决杜绝食用野生动物的陋习，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。《决定》贯彻习近平生态文明思想，要求各方面积极开展环境保护和公共卫生安全的宣传教育，开展移风易俗行动，顺乎国际社会普遍的文明理念，有利于引导全体社会成员自觉养成科学健康文明的生活方式，在全社会形成“不敢吃、不想吃、耻于吃”野生动物的良好饮食风气，依法引领文明生活新风尚。

### 三、切实做好全面禁止食用野生动物决定的贯彻实施工作

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。面对突发的公共卫生安全问题，我们既要看到法律制度供给不足的问题，也要看到已有的一些法律制度并没有得到严格贯彻落实的问题。在开展新冠肺炎疫情防控工作的关键阶段，我们要坚定坚持依法防控、依法治理，在法治轨道上推进各项工作，把《决定》的各项要求落实到位，切实保障人民群众生命健康安全。

**第一，抓紧完善相关配套法规制度。**有关方面要依据《决定》和有关法律的规定，抓紧制定、调整国家重点保护野生动物名录、“三有”野生动物名录、畜禽遗传资源目录等相关名录

和配套规定，细化落实《决定》的各项要求。目前，很多相关产业的农户遇到能不能继续经营、饲养的野生动物后续如何处理等问题，各级政府和执法部门开展相关工作都需要有关配套目录予以明确。这些配套目录和法规是《决定》实施的关键，必须抓紧制定出台。有立法权的地方人大常委会要根据国家的有关名录和规定，因地制宜修改完善相关地方性法规，落实落细上位法规定，保证国家法律和《决定》的有效实施。

**第二，加大执法力度，严厉查处违反《决定》和有关法律法规的行为。**有关方面要严格执行《决定》，健全执法管理体制，落实执法管理责任，加强监督检查和责任追究，严格查处违法行为。特别是要加强市场监管，严厉打击非法野生动物市场和交易，依法取缔或者查封、关闭违法经营场所。司法机关要依法履职、公正司法，严厉查处涉及野生动物的违法犯罪行为，震慑违法犯罪分子。

**第三，加强《决定》的宣传普及和措施保障。**要组织动员社会各方面，广泛宣传、正确理解《决定》出台的重要意义和主要内容，大力普及生态环境保护、公共卫生法律法规和科学知识，为有效实施创造良好环境。我国野生动物养殖业具有一定规模，产值较大，从业人员众多。有的地方把野生动物养殖作为重要的扶贫产业，一些养殖户、从业者还是贫困地区的贫困户。《决定》的出台实施，难免会给部分饲养野生动物的农户带来一些经济损失。《决定》第七条为此专门作出规定，体现了对这种情况的重视、预判和制度安排。有关地方人民政府应当按照要求提供相应保障，根据实际情况及时给予一定补偿，并积极主动支持、指导、帮助受影响的农户识大体、顾大局，稳妥实现调整和转产，尽量减少损失，确保《决定》的贯彻实施取得良好效果。☑



# 战“疫”时刻： 国家制度“顶天立地”

文 / 本刊记者 金果林

面对来势凶猛的新冠肺炎疫情，全党全国人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，展开了抗击疫情的人民战争，彰显了中华民族和中国人民不屈不挠的顽强意志，彰显了中国共产党人“不忘初心、牢记使命”的坚定信念，彰显了中国特色社会主义制度的独特优势与非凡力量！

## 危难时刻

### 国家制度凸显“柱石”之功

回想几个月前，党的十九届四中全会总结了我国国家制度和国家治理体系具有的十三个方面显著优势。“沧海横流，方显出英雄本色”。对英雄如此，对制度也是如此。在这场虽不见硝烟，却气壮山河的特殊战争中，国家制度和国家治理体系发挥了“顶天立地”的根本性作用。

请看抗疫期间：一方面全国各地一

方有难、八方支援，舍生忘死、大爱无疆；一方面整个国家安定有序、坚如磐石，人心稳定、社会稳固，真是举国上下万众一心、众志成城，团结一致、共克时艰，亿万同胞同心同德、同仇敌忾地共战“疫魔”。我们的国家制度是如此凝聚人心、如此凝聚力量，凸显了危难时刻的“国家柱石”之功！

在我们国家各项制度中，人民代表大会制度是根本政治制度。疫情是危机，也是大考。在这场大考面前，人民代表大会制度充分展现出“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有機统一”的制度优势和政治定力，考出了“人大担当”、考出了“人大作为”、考出了“人大力量”、考出了“人大风貌”，考出了担当作为的“人大品质”！

在抗击疫情过程中，全国人大常委会坚定地履行宪法和法律赋予的神圣职责，坚持以以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神、坚决贯彻落实党中

央有关抗击新冠肺炎疫情的重大决策部署，践行最高国家权力机关常设机关的庄严使命，全力支持政府及时依法采取应对疫情的各项紧急措施，寓监督于支持之中，始终关注和倾听广大人民群众的心声和建议，勇于担当、积极作为。

## 关键时刻

### 创新会议形式审议通过重要决定

根据《中华人民共和国宪法》，全国人民代表大会是最高国家权力机关，其常设机关是全国人民代表大会常务委员会。在这次疫情十分复杂严峻的形势下，全国人大常委会不仅及时召开委员长会议研究有关重大问题，还积极创新常委会会议召开方式，采用现场出席与视频出席相结合的方式及时召开了第十六次常委会会议，为保证全国上下集中力量做好疫情防控工作而作出了适当推迟召开十三届全国人大三次会议的决定，为贯彻习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署、回应社会重大

关切,维护生物安全和生态安全、有效防范公共卫生安全风险、加强生态文明建设、促进人与自然和谐共生,审议并全票通过了《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》,展现了国家立法机关的人民情怀、政治担当和法治品格。这一特殊时期召开的常委会会议,必将以其鲜明的特色和突出的作用而在共和国拼搏奋斗编年史上、人民代表大会制度发展史上、民主法治建设史上留下浓墨重彩的一笔。

### 启动相关程序

#### 从法律制度层面确保国泰民安

在抗击疫情的重要阶段,全国人大常委会专门召开了高规格的“强化公共卫生法治保障立法修法工作座谈会”,从保障人民群众生命安全和身体健康、防范化解重大风险、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度来推进立法修法工作,构建防范化解重大公共卫生风险的坚实法治屏障,把习近平总书记关于强化公共卫生法治保障的重要指示精神和党中央的决策部署落到实处。为此将建立立法修法协调机制,成立工作专班,全面梳理有关法律实施情况,明确具体任务、责任和时间,有序推进立法工作,做到立一件成一件、改一条成一条,确保立的法、修的法科学管用。全国人大各有关专门委员会和全国人大常委会法制工作委员会在疫情暴发后,也迅速启动了修改野生动物保护法和动物防疫法的前期工作,并积极推进生物安全法草案的审议和修改,开始评估传染病防治法等相关法律的修改完善,着手研究健全国家公共卫生应急管理体系的相关法律。全国人大及其常委会在非常时期的这些积极认真履行法定职责的行动,展现了其强烈的时代担当精神和在国家的法律制度层面确保国泰民安、人民幸福、推进国家治理体系和治理能力现代化的大局意识与战略眼光。

### 特殊时期

#### 多次发声回应公众关切凝聚共识

不仅如此,全国人大常委会还通过法工委发言人机制,多次在抗疫关键时刻就疫情防控工作中公众关心的相关法律问题及时面向社会发声,结合疫情防控中违反防控措施、设卡断路隔离疫情、哄抬防疫物资价格、滥食和非法交易野生动物等典型事例、案例,深入细致解读传染病防治法、突发事件应对法等法律的核心制度和重点条款,引导全社会正确理解、严格执行、切实遵守疫情防控相关法律,确保疫情防控工作在法治轨道上运行,还及时向全社会发布全国人大常委会正在或即将开展相关立法修法工作的信息,解读有关决定,进行正面引导,凝聚社会共识,取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。另外,从1月22日起,全国人大常委会的新闻门户网站中国人大网、《全国人大》微信公众号和手机客户端等新媒体相继在醒目位置刊发了传染病防治法、野生动物保护法、突发事件应对法等法律。所有这些举措,都为全国各地在法治轨道上统筹推进各项疫情防控工作给出了及时、准确、权威的法律指引,为全面提高依法防控、依法治理能力提供了有力的法治保障,赢得了广大社会公众的热烈反响。

### 地方人大

#### 创新履职方式积极尽职尽责

与此同时,地方各级人大常委会也同全国人大常委会一样,坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央抗击疫情的各項重大决策部署,积极支持和保障当地政府及时依法实施应对疫情的紧急措施,听民声、聚民智、顺民意,在特殊时期创新履职方式方法。绝大部分省级人大常委会和部分有立法权的市级人大常委会在疫情的严峻时刻紧急加开会议,有的还采取视频会议的创新方式,审议并通过了本地依法全力做好新冠肺炎疫情防控工作的相

关决定,有的还通过了禁止食用野生动物的决定、关心爱护医务人员的决定等,有的启动了野生动物保护管理条例等地方性法规的修订或制定工作,有的及时整理公布疫情防控相关法律法规汇编,答疑解惑,推动有关法律法规在本地疫情防控工作中贯彻实施,坚决履行宪法和法律所赋予的神圣职责和庄严使命。

### 各级代表

#### 立足本职发挥先锋模范作用

抗疫期间,包括近3000名全国人大代表在内的全国260多万名五级人大代表,也包括一些往届的人大代表,在抗击疫情的危难时刻,都在自己的工作岗位上发挥着先锋模范作用,像十三届全国人大代表张伯礼院士、十二届全国人大代表钟南山院士、浙江省第十一届人大代表李兰娟院士等,都为抗击新冠肺炎疫情作出了杰出贡献,被人们尊称为“国士”。而更多的基层人大代表,特别是那些身为医务工作者、社区工作者、乡镇街道工作者、公安干警、基层干部的人大代表们,为了人民的生命与健康日夜奋战在疫情防控第一线,与人民群众在一起同呼吸、共命运,不计生死、义无反顾,任劳任怨、真诚奉献,有的积极建言献策、履行代表职责,有的踊跃捐款捐物、支援抗疫,为打赢抗击疫情的人民战争作出了突出贡献,展现了各级人大代表强烈的政治担当、良好的精神风貌和无私无畏的道德情操,为人民代表大会制度、为人大代表这个光荣群体增了光、添了彩!

这次抗疫战争又一次证明,植根于人民、代表着人民、一切为了人民、一切依靠人民,是人民代表大会制度和我们所有国家制度的初心之源和民心之源,也是我们国家制度在危急时刻“顶天立地”的力量之源和信念之源!

走过春寒,山河无恙;  
家园万里,正东风浩荡! 

导读:2020年,一场疫情突如其来地袭击神州大地,一场疫情防控人民战争在全国范围迅速打响。战“疫”时刻,地方各级人大及其常委会不仅加开会议、紧急立法,还坚持调研、监督防疫工作,更联系各级人大代表、下沉机关干部……疾风知劲草,特殊时期,各地人大以实际行动诠释了何为“人大作为”。

# 战“疫”时刻： 地方人大担当尽责展现“人大作为”

文 / 本刊记者 周誉东

新冠肺炎疫情发生以来,地方各级人大常委会积极履职尽责、担当作为,为各地战“疫”提供法治保障,在这场看不见硝烟的战“疫”中展现出“人大作为”。

## 战“疫”关头担当作为 紧急加开会议

新冠肺炎疫情发生后,很快扩散到全国。据新华社报道,从1月25日至2月6日,各省(区、市)累计报告确诊病例由1975例升至31161例。为依法有效阻击疫情,各地人大担当作为齐行动。自2月7日起,从上海、浙江、北京等省级人大常委会到杭州、温州、宁波、常州等设区的市级人大常委会,纷纷在“防输入、防传播、防扩散”的关键阶段紧急临时加开会议,审议并通过相关决定,为当地抗击疫情提供有力支撑。

2月7日上午,上海市人大常委会加开了一次特别的常委会会议:50多位常委会组成人员戴着口罩,审议并全票通过了一项紧急立法——《上海市人民代表大会常务委员会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》。

这项立法的“紧急”二字体现在时间上——2月9日各类人员就要集中返沪,企业将集中复工;也体现在空间上——作为常住人口超2400万的超大城市,上海防疫形势对全国影响重大。为了做好这项紧急立法,上海市人大常委会在1月下旬就开始调研、听取各方意见建议。从1月29日起草,到2月7日表决通过,这项紧急立法仅用了10天时间。

2月17日晚,在此次疫情的中心——武汉,市人大常委会会议室灯火通明,武汉市十四届人大常委会第二十八次会议在此召开。会议经审议,表决通过了《武汉市人民代表大会常务委员会关于依法全力打赢新冠肺炎疫情防控武汉保卫战的决定》。该决定明确了“力争做到确诊患者百分之百收治、疑似患者百分之百进行核酸检测、发热病人百分之百进行检测、密切接触者百分之百隔离、小区(村庄)百分之百实行二十四小时封闭管理”这5个“百分之百”,为在武汉开展的为期3天的拉网式大排查提供了法律依据。

不同于上海,武汉作为全国疫情防控的重中之重,摆在立法工作首位的是

“紧”,其次才是“急”。为了使立法紧扣防疫实际,即便身处疫情重灾区,武汉市人大常委会仍坚持做好前期调研。据悉,春节假期中,武汉市人大常委会主任会议组成人员无一休息,常委会主任、多位副主任、秘书长按全市统一部署,深入各区、各战线督查,深入了解情况、征求市民意见,为立法打下了坚实基础。

在严峻的疫情面前,很多地方的人大常委会为了担当尽责,积极创新履职方式方法,召开视频与现场相结合的常委会会议。对此,全国人大常委会法工委宪法室副主任田威表示,在当前的特殊形势下,借助互联网等现代信息技术,部分常委会组成人员以视频方式远程参加会议,参加审议、表决,避免了人员大规模聚集流动带来疫情输入、扩散风险,有效落实了疫情防控工作要求,也保证了国家机关有效运转,这一创新做法是实事求是、务实高效的,符合宪法法律的原则和精神。

## 及时出台《决定》 为抗疫提供法治保障

面临突然而至的疫情,为依法加强

防控,自2月7日以来,上海、浙江、北京、江苏、吉林、重庆等多个省级人大常委会以及武汉、杭州、宁波、常州等设区的市级人大常委会通过了有关疫情防控的决定。

2月7日,上海市人大常委会在全国最先通过了关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定。该决定明确,上海市政府可以在不与宪法、法律、行政法规相抵触,不与上海市地方性法规基本原则相违背的前提下,在医疗卫生、防疫管理、隔离观察等方面,就采取临时性应急管理措施,制定政府规章或者发布决定、命令、通告等。上海市人大常委会法制工作委员会主任丁伟表示,该决定依法支持并授权政府采取必需的临时性应急管理措施,具有优先适用的法律效力。

这一决定还对隐瞒病史等行为进行了规定:“个人有隐瞒病史、重点地区旅行史、与患者或疑似患者接触史、逃避隔离医学观察等行为,除依法严格追究相应法律责任外,有关部门还应当按照国家和本市规定,将其失信信息向本市公共信用信息平台归集,并依法采取惩戒措施。”

对于疫情防控期间的工作,多地人大常委会作出决定,明确赋予政府在疫情期间采取临时性应急管理措施的权力。其中,北京的授权对象是市、区人民政府及其有关部门,河北、吉林、江西、江苏、浙江、安徽等省的授权对象是县级以上人民政府。

疫情防控期间,个人要遵守哪些规定?战“疫”一线的各级政府及有关部门职责如何划分?2月10日,江西省十三届人大常委会第十八次会议表决通过的《江西省人民代表大会常务委员会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》明确,个人应当减少外出活动,不参加自发的聚会和自行组织的集体活动,不猎捕和食用野生动物等。该决定还明确了各级人民政府及有关部门的职责。其中,县级以上人民政府要统

筹做好疫情防控工作,严防新的疫情输入性蔓延、流动性扩散等;乡、镇人民政府和街道办事处要组织指导社区(村)、物业服务企业、志愿者组织等有针对性地采取防控措施;社区(村)要做好辖区内人员往来情况摸排、健康监测和相关专业服务保障工作;居民委员会、村民委员会要协助相关部门落实防控措施,做好社区防控知识宣传和健康提示,及时收集、登记、核实、报送相关信息;业主委员会、物业服务企业要配合做好疫情防控工作。此外,这一决定还对航空、铁路、轨道交通等公共服务单位的职责作了规定。

江西省人大常委会副主任周萌表示,该决定进一步明确各级政府、机关、企事业单位、社会组织和个人在疫情防控关键时期应承担的防控责任,为打赢疫情防控阻击战提供了及时有力的法治保障。

为厘清各方职责,不只江西,像湖北、湖南、福建、河北、浙江、江苏等地的省级人大常委会也适时公布施行了有关决定。同时,武汉、深圳等设区的市级人大常委会积极立法,为战“疫”贡献人大力量。

全国人大常委会法工委发言人臧铁伟表示,地方人大常委会创造性地开展立法等各项工作,突出问题导向,聚焦热点难点,回应群众关切,增强了人大工作整体实效,为打好疫情防控阻击战提供了及时、有效的法治支撑,对于在法治轨道上统筹推进疫情防控工作发挥了重要作用。

### 多举措全面禁止非法野生动物交易

2月16日,《求是》杂志发表了习近平总书记的重要文章《在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话》。习近平总书记在这篇讲话中强调,有关部门要加强法律实施,加强市场监管,坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易,坚决革除滥食野

生动物的陋习,从源头上控制重大公共卫生风险。

2月24日,十三届全国人大常委会第十六次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。该决定扩大了法律调整范围,确立了全面禁止食用野生动物的严格制度,合理区分了非法与合法边界,进一步加大对违法行为的处罚力度,成为各地人大常委会学习贯彻的范本。

为贯彻习近平总书记重要指示要求和落实全国人大常委会有关决定,多地人大常委会通过了相关决定,启动了相关地方性法规修订工作,向非法野生动物交易和滥食野生动物陋习“亮剑”。

3月5日,湖北省十三届人大常委会第十五次会议通过并公布《湖北省人民代表大会常务委员会关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。该决定要求,全面禁止食用所有陆生野生动物,法律法规规定重点保护的珍贵、濒危水生野生动物和法律法规规定禁止食用的其他野生动物。

福建、天津等地人大常委会也通过立法规定,国家重点保护的野生动物、本地重点保护的野生动物、“三有”野生动物(即有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物)、在野外环境中自然生长繁殖的其他陆生野生动物等均禁止食用。天津市人大常委会通过的决定明确,违规食用野生动物及其制品的,最高处其价值10倍的罚款;违规生产经营禁食野生动物的,最高处货值30倍罚款。广东等省级人大常委会还启动了野生动物保护管理条例等地方性法规修订工作。

此外,多地人大常委会还积极督促当地政府及有关部门高度重视,采取必要措施,落实全国人大常委会的决定。截至3月13日,湖北、广东、广西、江苏、江西、云南等地已全面禁止非法野生动物交易。

## 深入调研 督促推进防疫与复工复产

“湖北胜则全国胜”，湖北疫情防控是重中之重。疫情发生以来，根据湖北省委的统一安排，湖北省人大常委会党组成员积极赴荆门市、荆州市、恩施州、随州市、天门市等地调研防疫工作。在此期间，湖北省人大常委会党组成员深入医院、社区、离鄂通道检查管控点等防疫一线调研、听取民意，为先后起草通过《湖北省人民代表大会常务委员会关于打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战提供有力法治保障的决定》和《湖北省人民代表大会常务委员会关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全的决定》打下了坚实的基础。

重庆与湖北仅隔巫山，防疫形势严峻。2月12日上午，重庆市人大常委会主任张轩前往长寿区检查指导新冠肺炎疫情防控工作，先后到长寿区渝长高速桃花交通卡口、新冠肺炎疫情防控集中隔离点、凤家社区等现场实地调研。每到一处，张轩都会了解查看一线防控人员做好自身防护、保重身体情况，并指出要持续做好疫情排查，加强分析研判，提高集中隔离程度，严格落实党中央、全国人大的相关决策部署、决定决议，做到依法抗疫。

江西省内有中国第一大淡水湖——鄱阳湖，野生动物数量庞大，保护野生动物、禁止非法交易刻不容缓。2月28日，江西省委书记、省人大常委会主任刘奇在南昌调研了野生动物保护工作，在江西省森林公安局通过视频连线正在庐山自然保护区和奉新县农贸市场作日常巡查的基层森林公安执法人员，要求进一步强化责任，加强管理，织密织牢打击非法野生动物交易的天罗地网。此后，庐山区森林公安局和奉新县森林公安局迅速落实了调研要求，加强排查和巡逻工作，奉新县出动警力306人次，查处7起涉野生动物案件，收缴野生动物10头（只）。据悉，为打击非法野生动物交易，自1月下

旬至3月16日，江西省各级森林公安共出动警力68676余人次，侦办了164起涉野生动物案件，收缴野生动物2521只（头）、野生动物制品161.8公斤。

自疫情暴发以来，各地人大常委会还积极通过调研推动有关决定的实施，推进当地防疫和复产工作。河南毗邻湖北，是人口大省，统筹做好防疫与复工复产工作难度很大。连日来，按照河南省委统一部署，河南省委书记、省人大常委会主任王国生等河南省人大常委会党组成员带队到全省各地调研监督疫情防控与复工复产工作。在河南省疫情防控指挥部的统一指挥和省人大及其他单位的督导下，河南省复工复产稳步推进，郑州市5万名富士康员工回厂复工，新乡市出台《关于促进企业复工复产的若干意见》。

疫情当前，统筹做好首都的防疫与复工复产工作至关重要。3月2日，围绕落实落细新冠肺炎疫情防控措施、推动企业安全有序复工复产，北京市人大常委会主任李伟带队调研了91科技集团、博奥生物集团有限公司和联想集团。李伟指出，对在国际分工中具有重要影响力的龙头企业，要从防护物资、减税降费等方面给予支持，帮助企业克服当前困难。

## 密切联系代表 立足本职抗击疫情

疫情暴发之时，许多人大代表都工作在本职岗位上。为此，各地人大常委会纷纷发出《给人大代表的一封信》，呼吁代表立足本职岗位积极抗击疫情，更叮嘱代表加强自我防护、对自己负责。

1月24日，位于疫情最中心的湖北省人大常委会向代表们发出《致湖北省人大代表的一封信》。信中提到：“很多代表亲身参与疫情防控和应急响应保障工作，特别是医疗卫生战线的代表，坚守岗位、勇往直前，奋战在救死扶伤、疫情防控的第一线。我们谨向各位代表致以崇高的敬意！”“各位代表要主动防护，加强身体锻炼，提高自身免疫力；出门戴口罩，勤洗手，常通风，减少外出活动；

出现发热、乏力、干咳等不适症状要及时到属地相关医院就诊。”字里行间，道尽真情。

1月28日，在与湖北仅有一湖之隔的湖南，省人大常委会致信省内各级代表，要求代表主动加强自我安全防护，做到对自己负责、对他人负责、对社会负责，同时充分发挥身在基层一线、联系人民群众的优势，及时反映群众提出的关于疫情防控工作的意见建议。

一些地方人大常委会在做好本机关防疫工作的同时，还组织党员志愿者投身当地战“疫”一线。“疫情一天不消灭，就二十四小时不撤兵！”这是一份誓词，属于吉林省直机关疫情防控党员志愿者突击队机场第一分队，来自吉林省人大常委会机关的周敬来、赵文彪、姜泽3名同志在誓词上写下了自己的名字。为了严防境外输入病例，自2月25日以来，这3名同志每日在机场进行测温工作8小时以上。

在武昌区首义路街道701社区，有个专业采购队很受居民欢迎，队员中有好几位是武汉市人大常委会机关干部。作为下沉干部志愿者，耿天宝等人开着私家车，为独居、空巢老人等社区居民每天跑腿代买生活物资。

……

在疫情防控的关键时期，为支援前线，一些地方人大常委会还组织了捐款、献血等活动。2月27日下午，贵州省人大常委会机关开展支持新冠肺炎疫情防控工作捐款活动；3月10日，山东省人大常委会机关组织开展无偿献血活动，共135名干部职工成功参加献血，献血量达3.38万毫升……

“没有一个冬天不会过去，没有一个春天不会到来。”在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地人大常委会积极作为，为战“疫”提供法治保障、贡献人大力量。在各方合力下，这场疫情防控人民战争度过了最艰难的时段，但疫情尚未过去，各地人大常委会仍在坚守阵地。✘

导读:在中国的广袤大地上,无数张奋战的“代表面孔”点亮了这个春天。在新冠肺炎疫情防控的紧要关头,包括近3000名全国人大代表在内的260多万名各级人大代表牢记初心与使命,迎难而上,积极投身到这场没有硝烟的战“疫”中。从冬天战至春天,代表们奋战在疫情防控的不同战线。疾风知劲草,疫情就像一杆秤,称出了新时代“代表担当”的含金量。

# 战“疫”时刻： 点亮这个春天的“代表面孔”

文 / 本刊记者 王 萍

“这个春天的人大代表是什么样子？”

是在古稀之年仍坚持驰援武汉，指导和带领一支中医医疗团队，在疫情救治中发挥显著作用的张伯礼；

是“挂帅”浙江省第五批医疗队，出征湖北武汉，支援当地应对新冠肺炎疫情的葛明华；

是成功进行全球首例新冠肺炎病人肺移植手术，并为疫情救治积极献计出力的陈静瑜；

是坚守基层一线，落实各项防控措施，织牢疫情防控密网的张林顺、吉明东、郭红旗、吴艳良；

是发挥各自专业优势，为疫情防控主动担当作为的戴雅萍、姜明、张桂平、黄茂兴；

是带头捐款捐物，争担社会责任的林印孙、崔荣华、王凤英、李曙光；

是迅速复工复产，为疫情防控和中国经济转危为机提供各种硬核保障的吴相君、田纯刚、姚劲波、梁稳根；

是汇民情、聚民智，及时提交疫情防控相关建议的毛宗福、蔡卫平、高子程、卢林……

在中国的广袤大地上，无数张“代表面孔”点亮了这个春天。在新冠肺炎疫情防控的紧要关头，包括近3000名全国人大代表在内的260多万名各级人大代表



2月12日，全国人大代表、中央指导组专家组成员、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼（前排右三）在湖北武汉江夏方舱医院指导工作。

牢记初心与使命，迎难而上，积极投身到这场没有硝烟的战“疫”中。

医疗诊治、社区防疫、农村防控、物资保障、科研攻关……从冬天战至春天，代表们奋战在疫情防控的不同战线，他们挺身而出、义无反顾、夜以继日、全力守护、建言发声，用行动诠释着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，与人民群众一起筑起抗击疫情的钢铁长城，凝聚起打赢疫情防控阻击战的

磅礴力量。

疾风知劲草，疫情就像一杆秤，称出了新时代“代表担当”的含金量。《中国人大》对战“疫”中的“代表担当”进行全方位、多维度的立体解读，从以下8个方面带你看战“疫”中的“代表担当”！

## 大局担当：抗疫前线 最美逆行

“我是人大代表，又是医务工作者，疫情防控我先上！”这是全国各级人大



全国人大代表、广东省湛江市遂溪县吾良村妇女主任刘小权（左一）在村口设立党员值班岗哨，对来往车辆及人员进行摸排登记和体温监测，劝返劝返村民走亲访友、聚众聚餐。

代表中的医务工作者发出的肺腑之言。新冠肺炎疫情发生后，他们冲锋在前、不计报酬、不顾生死，奔赴抗疫最前线，成为最美逆行者。医界代表成为代表群体中抗击新冠肺炎疫情最闪耀、最无私的一群人。

细数在疫情防控中涌现出的医界代表的感人故事，首先就要说到年逾古稀依旧精神饱满地战斗在抗疫一线的张伯礼。1月27日，农历大年初三，正在天津指导疫情防控的全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼被中央疫情防控指导组急召飞赴武汉。从这天开始，他就一直坚守江城，战斗在最前沿。直到2月16日，张伯礼因劳累过度做了胆囊摘除手术，术后第三天就又投入抗疫工作。张伯礼说：“肝胆相照，我把胆留在武汉了！”

“国有危难时，医生即战士。宁负自己，不负人民！”张伯礼在抗击“非典”时的誓言至今依然不改，在为自己还是为人民的这道选择题面前，他毫不犹豫作出抉择，展现了一名医生代表的医者仁心与大局担当。

一方有难，八方支援。在张伯礼之后，全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华的名字也赫然出现在带队奔赴武汉提供医疗援助的人员名单中。2月19日，浙江省抽调医务人员组成第五批医疗队再次出征

武汉，葛明华“挂帅”本批医疗队。

对此，有网友发出热血评论：“全村的龙已把最硬的鳞给你，哪怕自己也伤痕累累。所以，武汉，加油！”

### 生命担当：让百姓在危难中感受爱与希望

一位新冠肺炎患者说：“如果说星星很亮，那是你没看过医护人员的眼睛。”这一评价收获网友们无数点赞。网友们说，这双眼，经历了疫情诊断与救治的各种艰险苦难，才被洗礼得如此熠熠发光。

除了义无反顾驰援武汉的全国人大代表张伯礼、葛明华，还有大量坚守岗位、奋战在各地医疗卫生战线的各级人大代表，他们用尽职尽责的疫情防控和医疗救治工作，让百姓在危难中感受温暖、爱与希望。全国人大代表、无锡市人民医院副院长陈静瑜就是其中一位。

面对来势汹汹的疫情，作为肺移植领域知名专家的陈静瑜一直奔波忙碌在抗疫一线。2月29日，陈静瑜医疗团队在江苏省无锡市成功进行全球首例新冠肺炎病例双肺移植手术，为新冠肺炎危重症病例救治打开了希望之门。陈静瑜不仅为疫情救治贡献专业力量，还时刻关注武汉疫情发展情况，及时提交闭会期间的代表建议，建议国家成立武汉新冠肺炎ECMO特别救治队，并表示：“愿第

一时间奔赴武汉参与救治！”他用实际行动诠释着人大代表的责任与担当。

像这样的医界代表还有很多，如全国人大代表李为民、罗杰、雷冬竹、张荣珍、蔡卫平、周松勃、胡春莲，省级人大代表王茂生、周怡兴……这些奋战在抗疫最前线的白衣勇士，以生命守护生命，用忠诚和汗水守卫一方百姓生命安全和身体健康，让沉甸甸的“代表”二字分量更重。

### 表率担当：各行各业争做先锋

面对疫情，冲锋在一线的医生护士代表最美逆行的故事感动无数人，尽心尽责、默默奉献在各条战线上的代表担当故事同样撼动人心。工作在各个行业的人大代表带头立足工作岗位，当先锋做表率，积极投入疫情防控战斗中。

1月26日，农历大年初二，全国人大代表、好想你健康食品股份有限公司董事长石聚彬主动让集团旗下同心酒店进行武汉留置观察人员隔离定点场所的申报。石聚彬说：“中国人是相亲相爱的一家人，现在武汉有了困难，我们应该张开温暖的怀抱关心帮助他们，一起攻坚克难。”

1月24日，农历大年三十，全国人大代表、58集团首席执行官姚劲波组织员工发挥同城物流力量，组建爱心车队，第一时间将40800个医用口罩运往武汉。当前，他还及时组织公司与人社部等部门开展专项服务活动，集中帮扶农民工、就业困难人员等劳动者就业创业。

1月26日，农历大年初二，以岭药业莲花清瘟胶囊生产线一片繁忙景象。“我是人大代表，越是关键时候，越要带好头。”全国人大代表、以岭药业总经理吴相君说，疫情发生以来，以岭药业开足马力扩大产能、保障供应，先后捐赠价值1012万元的莲花清瘟胶囊，全力以赴助力疫情防控阻击战。

### 责任担当：勠力同心 守望相助

有人说，大战当前，没有从天而降的英雄，只有挺身而出的凡人。在抗击疫情的危险时刻，在祖国的大江南北，人大代

表的凡人善举,更加彰显代表的责任担当与大爱无疆。

虽然各级人大代表职业各有不同,却都奔走在疫情防控最前沿,当有人问起他们的身份时,他们会说:“我是人大代表!”他们用实际行动汇聚成坚不可摧、聚沙成塔的代表伟力,真可谓“无问南北,每一次挺身而出都不凡”!

疫情发生时,全国人大代表、大冶有色金属集团控股有限公司职工李莉正值术后初愈不久,但她努力争取当上社区志愿者,每天到社区随机抽取90户打电话,督促落实社区防疫工作。全国人大代表、广东省茂名市社会福利院院长李兰果断决策,从1月22日起采取零探视制度,1月29日起升级为封闭式管理,全力保障这些特殊服务对象的生命安全。全国人大代表、福建省龙岩市西安社区党委书记章联生主播的网络直播党课栏目《“章”口就来》及时推出《万众一心送“瘟神”》系列节目,用通俗易懂的顺口溜宣讲新冠肺炎疫情防控工作……

“守望相助、患难与共是中华民族的精神内核,共同抗击疫情是人大代表义不容辞的责任。”周清和、曹志强、王树华、马化腾等全国人大代表纷纷担起社会责任,踊跃捐款捐物,同舟共济,共克时艰,为抗击疫情奉献一份爱心,贡献一份力量。

### 基层担当:精细高效 雷厉风行

疫情改变了人们熟悉的生活,千家万户守候在方寸之间。新冠肺炎疫情防控是一场人民战争,每一个社区、每一个村庄,都成为“外防输入、内防扩散”最有效的防线。

身处基层一线的各级人大代表带领社区干部、网格员和村“两委”干部奔走在大街小巷、村居农舍,开展防疫宣传、排查登记、人群聚集检查等工作,成为防控一线的信息员、宣传员、战斗员,构筑起防疫的坚强堡垒。

全国人大代表,山东省淄博市淄川区赵瓦村党委书记、村委会主任李久存

转遍村里大街小巷,查看村民口罩佩戴和垃圾清理消毒情况。全国人大代表、湖北省松滋市三堰淌村党总支书记吉明东带领村干部兵分几路挨家挨户做思想工作,取消各类喜事宴请活动。全国人大代表、广东省湛江市遂溪县吾良村妇女主任刘小权在村口设立党员值班岗哨,对来往车辆及人员进行摸排登记和体温监测,劝退劝返村民走亲访友、聚众聚餐。

精细、精确、有力、高效……一个个人大代表不顾辛劳、不舍昼夜、细致入微的社区基层防控,和他们不畏严寒、深入一线、一丝不苟的农村防控,牢牢筑起了老百姓家门口联防联控的第一道健康防护网。正如网友们评论的那样:在应对疫情时,人大代表的基层担当体现得淋漓尽致!

### 建言担当:桥梁纽带 敢于发声

在积极参与疫情防控的同时,各级人大代表充分发挥密切联系人民群众的天然优势,从各自专业领域出发,汇民情、聚民智,围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展提出了许多科学、合理的建议。截至3月10日,全国人大常委会办公厅收到全国人大代表提交的关于新冠肺炎疫情防控工作的建议133件。这些建议针对性强,操作性强,为全国疫情防控提供了重要的决策参考。

比如,熟悉农村生活的全国人大代表党永富提交了一件“关于对农村返乡农民工新型冠状病毒肺炎防控的建议”,提出成立省、市、县、乡、村五级联动的疫情防控领导小组,及时跟踪、筛查外出返乡人员情况等具体防控措施。来自企业界的全国人大代表聂鹏举提交了一件“关于迅速提高口罩产能的建议”,建言鼓励企业跨行业投资生产口罩。来自中医药教育科研领域的全国人大代表司富春提交了一件“关于进一步提高新冠肺炎中医辨证论治救治率和救治效果的建议”,建言完善论证方案,加快在基层医院推广使用。

来自医疗一线的全国人大代表蔡卫平提交了一件“关于建设平战结合的综

合性传染病医院,应对各种重大疫情的建议”,建言扩大传染病医院建设规模。来自审计领域的全国人大代表马玉红提交了一件“关于近期中小企业生存与发展的建议”,建言要以金融支持为突破口,帮助企业恢复生产,加大金融信贷投放力度,财政贴息必须到位。来自教育界的全国人大代表刘宏艳建议将“抗击新冠肺炎疫情”事件写进中小学教材。

### 法治担当:补齐短板 定分止争

疫情防控,已成为一场法治大考。习近平总书记强调,要“从立法、执法、司法、守法各环节发力,全面提高依法防控、依法治理能力,为疫情防控工作提供有力法治保障”。从全国到地方,各地人大闻令而动,坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,发挥人大的立法职能和优势,积极为打赢疫情防控阻击战提供及时、有效的法治支撑。

人大代表群体也纷纷行动起来,及时反映百姓对立法修法的强烈呼声和迫切需要,提交健全疫情防控法律体系、强化疫情防控法治保障的相关建议。

疫情就是命令,当突发公共卫生事件发生时,各地依法响应是否迅速,疫情防控各项工作是否依法开展,口罩等防控物资是否依法保障,慈善捐赠活动是否依法合规,依法打击违法犯罪行为是否到位?

从法律视角来审视疫情防控的各个方面并积极建言履职,代表们展现出的法治担当令人印象深刻。比如,全国人大代表曾林森提交一件“关于尽快修改完善法律,全面禁止滥食野生动物的建议”。全国人大代表周洪宇提交一件“关于依法严禁销售和食用野生动物及制品,打好防控新型冠状病毒防疫战的建议”。全国人大代表蔡学恩提交一件“关于各地政府准确执行和适用传染病防治法的建议”,建言适时修改传染病防治法的部分条款,以便在实施过程中能得到有效遵循。全国人大代表方燕提交一件“关于优化我国重大突发公共卫生事件

响应机制的建议”，建言修改相关法律法规，降低疫情信息发布主体门槛，完善发布机制。

蔡学恩、方燕等多位全国人大代表向记者表示：“人大代表的法治思维不可少，只有把群众的法治诉求反映上去，将抗疫中反映出的野生动物保护、动物检疫、传染病防治、应对突发公共卫生事件等方面短板纳入法治化解决的轨道，人大制度才会越来越给力。”网友们说，全民战“疫”，人民权益要靠法治保障，依法防控才能定分止争，代表们为民认真建言的样子真美！

### 创新担当：网络互动 高效履职

值得关注的是，在抗击疫情的特殊时期，浙江等多个省市在人大代表履职上尝试依托互联网，通过建立微信交流群等方式，集聚专业代表的智慧，为疫情防控和复工复产集思广益、出谋划策。

江苏省常州市首例暴力妨害疫情防控检查的刑事案件采用远程视频的方式开庭审理，常州市人大代表在人大常委会的组织下“在线”旁听了这次“云审判”。听庭结束后，代表们在微信群内开展了线上“评议”。

这些非常时期的创新和务实之举不

仅成为人大代表高效履职的有益探索，也为增强闭会期间的代表履职实效开辟了思路。

从冬天战至春天，在这场疫情防控阻击战中，代表事迹传大地，担当作为暖人心。3月，祖国大地春暖花开。各级人大代表顾不上感受融融暖阳，依然积极投身到疫情防控和企业复工复产、农村春耕备耕等各项工作中，并充分发挥桥梁纽带作用、积极建言献策，为夺取抗击疫情的全面胜利和中国经济社会发展按下“加速键”，为战“疫”成功增添了一抹暖心和智慧的“代表红”。☑

## 述评

# 疫情是杆秤，称出新时代“代表担当”的含金量

文 / 本刊记者 王 萍

习近平总书记强调，统筹做好疫情防控和经济社会发展，既是一次大战，也是一次大考。从“疫情就是命令，防控就是责任”“同时间赛跑、与病魔较量”到“统筹做好疫情防控和经济社会发展”，习近平总书记掷地有声、铿锵有力的话语，彰显着强烈的使命担当和人民情怀，为举国上下抗击疫情、战胜疫情注入强大精神动力，同时也引发人大代表群体的强烈反响。

我们看到，全国各地各级人大代表认真贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央重大决策部署，积极响应号召，在疫情防控的各条战线、各个阶段，人大代表展现出惊人的凝聚力与战斗力，交出令人民满意的答卷，生动诠释了新时代的“代表担当”。

在这场疫情防控阻击战中，各级人大代表当表率、做榜样，积极履职尽责，代表作用充分发挥。他们有的驰援武汉，成为“最美逆行者”；有的坚守医疗诊治第一线，每天超负荷工作，细心

呵护患者，守护人民健康；有的穿街走巷、进村入户开展防疫宣传、排查登记等工作；有的深入一线调查了解，向政府部门真实反映疫情防控中面临的难题和群众的关切，并为做好疫情防控工作及时提交建议……

疾风知劲草，此次疫情是一场齐心协力人民战争，也是一次重大的政治历练，一块践行初心使命、体现责任担当的“试金石”。疫情就像一杆秤，称出了“代表担当”的含金量。

近年来，“代表担当”成为社会热词，并受到各界高度关注。有评论认为，新时代的“代表担当”应紧扣国家治理的新要求、顺应时代变革的新趋势、回应人民群众的新期盼，将人大制度优势转化为治理效能，将治理效能转化为发展胜势，为“中国之治”作出新贡献。

如今，在疫情防控每一条战线上始终坚守、默默奉献的人大代表群体，正充分发挥各级代表密切联系人民群众的天然优势，立足本职岗位，主动担当

作为，在发挥模范带头作用的同时，竭力为老百姓排忧解难、建言发声，得到各地政府的积极回应，有效推动科学、依法、智慧战“疫”。

2月24日，栗战书委员长在十三届全国人大常委会第十六次会议闭幕会上的讲话中指出，全国人大代表有各级领导干部，还有科研人员、专业技术人员、医护工作者、工人、农民和解放军等各方面代表，大都奋战在疫情防控第一线。栗战书强调，全国人大常委会要认真学习、深刻领会、全面贯彻习近平总书记的重要讲话精神，在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中依法履职，积极发挥作用、发挥更好作用。

聚是一团火，散是满天星。新时代的“代表担当”必将形成强大的制度合力，为打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献宝贵的人大力量。让我们拭目以待！☑

导读：人民的牵挂，就是总书记的牵挂。3月10日，在抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，习近平总书记来到武汉，考察指导湖北疫情防控工作，进一步部署动员“坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战”。湖北省各级人大牢记习近平总书记的关怀和嘱托，自觉践行习近平总书记重要指示精神，按照中央指导组、省委工作要求和省防控指挥部统一安排，在这场疫情防控阻击战中充分展现了人大的责任担当，彰显了同心合力的人大力量。

## 战“疫”时刻：抗疫主战场中的“人大身影”

文 / 本刊记者 王 萍

今年春天，没有任何一个省份和城市，比湖北和武汉更让人揪心关注。

2020年春寒料峭，一场突如其来的新冠肺炎疫情来袭，湖北和武汉成为这场风暴的中心，牵动着举国上下每个人的心。

人民的牵挂，就是总书记的牵挂。习近平总书记强调，武汉胜则湖北胜，湖北胜则全国胜。湖北和武汉是这次疫情防控斗争的重中之重和决胜之地。

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记始终亲自指挥、亲自部署这场人民战争、总体战、阻击战。3月10日上午，在抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，伴着暖阳春风，习近平总书记踏上武汉这片英雄的土地，考察指导湖北疫情防控工作，看望慰问奋战在一线的防控人员并发表重要讲话。

习近平总书记来到武汉，不仅是对“坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战”的进一步部署动员，也是为打赢疫情防控阻击战加油鼓劲，极大地增强了湖北人民和全国人民战胜疫情的决心和信心。

危难时刻，湖北人大凝心聚力抗疫情！打赢疫情防控阻击战，湖北人大在行动！《中国人大》记者了解到，湖北省各级人大牢记习近平总书记的关怀和嘱托，自觉践行习近平总书记重要指示精神，按照中央指导组、省委工作要求和省防控指挥部统一安排，领导干部带头奋

战基层一线，广大人大代表积极发挥作用，机关党员干部奋力参加防控工作，在这场疫情防控阻击战中坚守初心使命，认真履职尽责，充分展现了人大的责任担当，彰显了同心合力的人大力量。

**“我们并非孤军作战，湖北和武汉的背后站立着整个中国！”**

“要一鼓作气，咬紧牙关，坚持到底”“党

中央和全国人民永远同你们在一起，永远是你们的坚强后盾”“打赢疫情防控人民战争要紧紧依靠人民”……3月10日，习近平总书记赴湖北省武汉市考察新冠肺炎疫情疫情防控工作并发表重要讲话。总书记的讲话通过屏幕，同步向湖北省13个市州和4个省直辖县级行政单位直播。习近平总书记的讲话温暖人心、鼓舞士气，不仅在全国迅速传播，也引发湖北省人大系统热烈反响。

3月11日，在习近平总书记亲临武汉考察指导后第二天，湖北省人大常委会即召开党组会议，传达学习习近平总书记考察湖北重要讲话精神，武汉、黄石、



3月5日上午，湖北省十三届人大常委会第十五次会议审议通过《关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全决定》。

荆州市人大常委会迅速跟进，及时传达学习，切实把广大党员干部的思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央的决策部署上来，把疫情防控作为当前的头等大事和重大政治任务，扎实做好防控工作。

记者在采访中看到，振奋与感动洋溢在每个湖北人大人的心间，信心如同报春花在全省各级人大绽放。

“总书记强调，湖北和武汉疫情防控形势取得阶段性重要成果，要坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战。他将湖北和武汉放在全国的坐标上去考量，总书记说，湖北和武汉的疫情防控，不仅事关一省

一城，更关乎全国大局。”冯丹、刘江东等多位在鄂全国人大代表向记者畅谈感受，“这都让我们深深感到，湖北、武汉是和14亿中国人民在一起的，我们并非孤军作战，湖北和武汉的背后站立着整个中国！我们要把总书记的重要讲话精神落实好，坚决守好防控阵地，战‘疫’到底，同时做好忙复工、稳民生、促发展等各方面工作，确保取得最终胜利！”

“总书记亲临武汉考察，发出决战、总攻的动员令，给广大干部群众吃下了‘定心丸’，这是亲切的关怀，巨大的鼓舞！总书记高度肯定了湖北和武汉作出的贡献，并赞叹‘武汉不愧为英雄的城市，武汉人民不愧为英雄的人民’。总书记这么关心、理解我们，要把工作做得更好，才对得住总书记的夸奖！”周洪宇、罗杰等在鄂全国人大代表对记者说。

“总书记强调，抗击疫情有两个阵地，一个是医院救死扶伤阵地，一个是社区防控阵地。坚持不懈做好疫情防控工作关键靠社区。打赢疫情防控人民战争要紧紧紧依靠人民，构筑起群防群控的人民防线。这些话都说到了我们的心坎儿里，我们还要毫不懈怠、铆足了劲儿接着干！”吉明东、李莉等在鄂全国人大代表对记者说。

“总书记在考察时，谈到复工复产时专门强调要‘帮助湖北解决实际困难和具体问题，在湖北最艰难的时期搭把手、拉一把’。总书记的心里装着咱湖北人民！这番话情真意切，让人动容，让我们的干劲更足了！”章锋等在鄂全国人大代表告诉记者。

### 发挥人大作用，为打赢疫情防控阻击战提供及时、有效的法治支撑

1月23日，江城人民无法忘怀的日子，武汉“封城”，吹响了抗击新冠肺炎疫情的“集结号”，一场没有硝烟的战斗在湖北打响。

在这场残酷的湖北保卫战、武汉保卫战中，有一支由湖北省各级人大、人大代表、人大机关党员干部三方面组成的战斗“方阵”，不惧生死，冲锋在前，夜以

继日，竭尽全力，建言发声，有的奋战在医疗卫生战线，有的捐款捐物资助前线，有的深入社区守牢基层防控阵地，有的自告奋勇成为志愿者，有的汇民情、聚民智、及时提交疫情防控相关建议……危难时刻，湖北省各级人大各方面的力量汇聚在一起，齐心协力、众志成城，谱写了一曲敢于战斗、不怕牺牲的壮丽凯歌！

疫情防控，已成为一场法治大考。湖北省人大常委会全力落实党中央决策部署，发挥人大的立法职能和优势，出台相关《决定》，为打赢疫情防控阻击战提供及时、有效的法治支撑。这一非常时期的紧急立法，成为湖北省人大启动立法修法快速反应机制的重大实践。

为依法全力做好新冠肺炎疫情防控工作，保障人民群众生命健康安全和社会公共安全，2月11日下午，湖北省十三届人大常委会第十四次会议审议通过《湖北省人大常委会关于为打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战提供有力法治保障的决定》。该《决定》明确赋予各级政府根据防控工作需要依法采取相应的临时性应急管理措施，努力实现从“应急防控”向“依法防控”转变。《决定》还明确规定，县级以上人民政府及其有关部门应当统筹各方面资源，推行确诊患者、疑似患者、发热患者以及密切接触者分类集中收治隔离。县级以上人民政府应当严格落实疫情报告制度，依法及时准确向社会公布、解读疫情，及时回应社会关切。

新冠肺炎疫情引发全社会对滥食野生动物陋习的深刻反思，需要从立法层面查找风险、堵住漏洞、补齐短板，发挥法治的引领推动和规范保障作用。3月5日上午，湖北省十三届人大常委会第十五次会议审议通过《关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。



疫情发生以来，湖北省人大常委会机关派出党员干部下沉社区，坚守基层防控阵地给社区增援，以辛勤的工作守护百姓安康。

为坚决革除滥食野生动物陋习，从源头上控制重大公共卫生风险织密法网。

为了便于社会公众准确理解和把握禁食的范围和边界，该《决定》进一步明确了禁食野生动物及其制品的范围。湖北省的《决定》还对政府以及相关国家机关的职责作出明确规定。《决定》规定，县级以上人民政府组织、指导、协调、督促有关部门依法履行监督管理职责，还明确了政府相关部门的职责，要求各级行政执法机关和司法机关健全行政执法和刑事司法衔接工作机制，依法严厉打击非法野生动物交易、破坏野生动物资源等相关违法犯罪行为。

疫情发生后，湖北省人大常委会积极作为，法规工作室相关部门负责人多次以答记者问的方式对省人大常委会两个《决定》进行解读，并接受电视台采访，宣讲野生动物保护法和法律案例等。实现从“应急防控”向“依法防控”转变，坚持联防联控、群防群治；县级以上人民政府根据本行政区域疫情防控需要，可规定临时性应急管理措施……权威而明确的解答，为相关工作提供了法治遵循。许多部门和社会公众将这些解答作为普法教材和纠纷处理指南。

2月17日，武汉市十四届人大常委会第二十八次会议召开，表决通过了《关于依法全力打赢新冠肺炎疫情防控武汉保卫战的决定》。《决定》的出台，给武汉

全市上下的疫情防控工作注入了动力，鼓舞了士气、激发了斗志，营造了全民依法共同抗击疫情的强大氛围。

### “守护生命、守卫家园，我们愿倾尽全力！”

经过艰苦努力，目前全国疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展。截至3月20日，湖北省和武汉市已连续2日无新增确诊病例。决胜之地防控形势逐渐趋稳，荆楚大地初露春光。3月20日，湖北省委常委会议要求，因时因势调整工作着力点和应对举措，更好统筹推进疫情防控和经济社会发展。

站在这个不同寻常的春天里回望，众多逆行英雄与病魔殊死较量的身影仍历历在目：冲锋在前的党员干部、日夜奋战的医护人员、不辞辛劳的社区工作人员、发挥专长为防控提供各种硬核保障的企业负责人……在这张逆行英雄榜单上，湖北省各级人大代表占据了重要席位。

在1月24日发出《致湖北省人大代表的一封信》的基础上，2月19日，湖北省人大常委会发出《致全省各级人大代表的倡议书》，动员全省各级人大代表用实际行动诠释“人民选我当代表、我当代表为人民”的使命担当，在疫情防控中当先锋作表率，积极投身疫情防控的大战大考中，把各项防控措施落实落细。

“我愿用渐冻的生命，与千千万万白衣卫士一起，从病毒手中抢回更多病人。”身患渐冻症的武汉市东西湖区人大代表、武汉市金银潭医院院长张定宇一直奋战在抗疫最前线。武汉市新洲区人大代表、新洲区仓埠街卫生院院长施万军每天接待近二十位发烧病人，同时对疑似感染患者进行转诊。

疫情发生后，全国人大代表、武汉血液中心主任王岚带领同事全力保障治疗病患时的血液供应。从2月29日起，王岚前往雷神山医院，成为医疗保障组的一员。湖北省人大代表、咸宁市第一人民医院儿科副主任医师邓先玲主动参加儿

科发热门诊接诊工作，每天在一线工作岗位奋战十几个小时。全国人大代表，湖北省十堰市太和医院党委书记、院长罗杰临危受命，担任十堰市救治专家组组长，夜以继日地投入抗击疫情工作。

全国人大代表，原中建三局党委书记、董事长陈华元带队承担了雷神山、雷神山医院的建设任务。1月23日，雷神山医院建设启动，10天完工交付。1月25日，雷神山医院建设启动，12天完工交付。陈华元和工友们临危不惧，沉着应战，将“不可能的任务”变成了“中国速度”。

全国人大代表，湖北移动党委书记、总经理范秉衡全面指挥一线通信建设、网络维护等工作，开通了雷神山、雷神山施工现场5G高清直播，全力支持武汉雷神山、雷神山和黄冈大别山等临时医院建设。

在武汉“封城”当天，全国人大代表、卓尔控股有限公司董事长阎志便第一时间向武汉捐赠1000万元，并迅速组织采购600万件紧缺医疗物资运抵武汉。卓尔抗疫捐赠达1.35亿元，捐送的医疗物资覆盖湖北全省556家一线医疗机构。还拿出旗下武汉客厅、武汉国际会展中心等物业改建了三家方舱医院，救治新冠肺炎轻症患者3663人。

打赢疫情防控阻击战，既要物资支持，也需智力支撑。全国人大代表周洪宇提交一件“关于依法严禁销售和食用野生动物及制品、打好防控新型冠状病毒肺炎防疫战的建议”。全国人大代表蔡学恩提交一件“关于各地政府准确执行和适用传染病防治法的建议”，建言适时修改传染病防治法的部分条款，以便在实施过程中能得到有效遵循。全国人大代表冯丹提交一件“关于建立和利用人口大数据做好疫情精准管控工作的建议”，建言连接人口数据与智慧城市系统，提升管理效率。

在湖北，像张定宇、邓先玲、施万军、罗杰、王岚、陈华元、范秉衡、阎志、周洪宇、蔡学恩、冯丹这样的人大代表还有很多，他们是奋战在医疗卫生战线的付萍、唐其柱、何良平，是全力支持武汉雷神山、雷神山医院建设的章锋，是全

力确保防疫物资供应的李杰、于清明、张锐、刘自明、何大春，是为抗疫提供志愿服务的刘发英、杨建桥、江大清，是为电力正常运转默默付出的肖黎春，是坚守基层防护一线的胡为义、吉明东、张文喜、王学丽、段丽芬、余建平，是为抗疫捐款募资的周汉生、余少华、刘自明、沈方勇、赖秀福，是积极建言履职的刘江东、毛宗福、徐志新……

在这场没有硝烟的保卫战中，湖北全省9万多名人大代表挺身而出、冲锋在前，日夜奋战在疫情防控的各条战线，用行动传递战“疫”力量与信心，与人民群众一起筑起抗击疫情的钢铁长城，生动书写了鲁迅先生笔下“中国的脊梁”的深刻内涵。

“守护生命、守卫家园，我们愿倾尽全力！”章锋、周洪宇、吉明东等在鄂全国人大代表向记者吐露心声，“湖北从不缺乏实干，也不会失去梦想，历经磨难后的湖北将涅槃重生，大家都会撸起袖子加油干，把失去的时间补回来！”

### “我们的服务琐碎却值得，它让居民更加爱国、爱家、爱这座城！”

新冠肺炎疫情防控是一场人民战争，每一个社区都成为“内防扩散、外防输出”最有效的防线。下沉社区的湖北省各级人大机关党员干部坚守基层防控阵地，不给病毒可乘之机。

从电话问询到入户排查，从封控值守到环境消杀，从生活保障到困难帮扶，从代购送药到免费理发，工作重心从最开始的登记住房人口，到了解实际居住的租户情况，再到为滞留在汉人员提供服务……这是湖北省人大常委会机关70余名党员下沉武汉市水果湖街道东湖路社区和中南路街道晒湖社区日常工作状态的缩影。

王思成及时募集防护物资；詹金灿协调爱心蔬菜3吨；王国林筹集大米200袋、牛奶200箱；欧阳青武联系爱心菜100份、面条400份；刘红艳为90多岁的独居老人送上热腾腾的饺子；陈桂芳上门为残疾人换好床单；吕六荣、王丹等志愿者为居家隔离人员送药上门；袁高峰从自家的套

餐中分一袋青椒给独居的婆婆；银苑小区志愿者高鹏冲等人爬6层楼为居民送洗衣机；人行宿舍志愿者协调车辆送“最美逆行者”毛婷婷奔赴雷神山医院，每日在居民微信群组织物资团购，时常为居民代购药品……这些数不清的凡人善举，都是湖北省人大常委会机关党员干部自下沉社区以来为民服务的真实事例。

群众看在眼里，记在心上。3月8日，正在社区值守夜班的李雁收到居民送来的爱心鞋垫。3月17日，滞留在汉人员周发耀给协助社区办理滞留在汉人员手续的下沉党员甘家武和沈斌送来手写的一封信以表感谢。社区里的困难群体因每次都被优先保障爱心菜，并总是被帮助

合并团购生活物资，他们对待下沉干部的态度，从刚开始的抱怨变成了现在发自内心的“感谢共产党、感谢政府”。

疫情发生以来，湖北省人大常委会机关派出56名党员到东湖路社区、17名党员到晒湖社区协助疫情防控，还有128名党员奋战在73个社区，先后组织完成居民生活物资保障32058人次，解决居民诉求800条，帮扶特殊困难群体1418人次，开展群众心理疏导347人次，慰问一线医务人员148人次。湖北省人大常委会机关先后向东湖路社区捐赠防护物资1819件，向晒湖社区捐赠防护物资132件。机关及党员个人先后协调物资15.4万余件、防控资金170余万元，机关党员捐款11万余元。

这样的下沉社区活动在湖北省各级人大中都已积极开展，人大机关党员干部走进社区，以辛勤的工作给基层社区增援，用实际行动守护百姓安康。他们在社区承担的摸排登记、生活物资供应、特殊群体的各种生活服务需求等疫情防控的每一项工作都不容易。但他们由衷表示：“我们的服务琐碎却值得，它让居民更加爱国、爱家、爱这座城！”

如今，春天的气息扑面而来，荆楚大地也已迎来春暖花开。我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，英雄的湖北人民、武汉人民一定会驱散疫情“阴霾”，这场疫情防控人民战争、总体战、阻击战的全面胜利就在前方！

## 述评

# 湖北人大战“疫”忙 风物长宜放眼量

文 / 本刊记者 王 萍

习近平总书记强调，这次新冠肺炎疫情防控，是对治理体系和治理能力的一次大考，既有经验，也有教训。要放眼长远，总结经验教训，加快补齐治理体系的短板和弱项，为保障人民生命安全和身体健康筑牢制度防线。要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立“全周期管理”意识，努力探索超大城市现代化治理新路子。

进入3月，作为全国疫情防控主战场的湖北和武汉不断有好消息传来：3月1日，武汉第一家方舱医院休舱。3月6日，武汉新增确诊病例首次降为2位数，进入低位运行期，具有标志性意义。3月10日，武汉的16家方舱医院全部休舱。3月17日，各地援鄂医疗队开始撤离，截至3月20日，已撤离1.2万名援鄂医务人员。3月18日，湖北新冠肺炎新增确诊、新增疑似、现有疑似病例均为零，终于盼到了“零”！截至3月20日，湖北省和武汉市已连续2日无新增确诊病例。

湖北战“疫”取得的这一个个阶段性胜利，在朋友圈频繁被刷屏，让全国

各地众志成城抗击疫情的干部群众平添了一份欣慰和自信。

防控形势持续向好，是党中央的坚强领导，中国特色社会主义制度的显著优势，强大的动员能力和雄厚的综合实力，还有全党全军全国各族人民的团结奋斗等各方面合力共同发挥作用的结果。由湖北省各级人大、人大代表、人大机关党员干部三方面组成的强有力的抗疫“方阵”，凝心聚力为疫情防控注入人大力量，正是中国特色社会主义制度显著优势的充分体现。

细看湖北人大的战“疫”表现，亮点颇多：切实提高政治站位，抓紧抓实抓细各项防控工作；坚持以法治思维和法治方式，依法科学有序做好疫情防控工作；非常时期紧急立法，建立立法修法快速反应机制；做细做实代表工作，充分彰显疫情防控中的代表作用；党员干部深入一线，筑牢疫情防控的坚强堡垒；积极探索和适应疫情防控下的人大工作方式，运用大数据、互联网、远程办公等技术和方式，组织实施法规论证

评估、网上征集意见、远程视频会议、视频学习培训等工作……

在网络上，有一个湖北和武汉的自述火了：从没想过以这种方式“出名”，真诚感谢各方无私给予的满满的爱，也想慎重地介绍下，让大家重新认识一下自己。期待疫情结束后，大家在湖北再相聚！

未来，城市治理如何更加科学高效，城市文化和品牌塑造如何更加深入人心？新时代的地方人大工作如何紧扣省域治理的新要求，将人大制度优势转化为治理效能，将治理效能转化为发展胜势，在省域治理现代化中充分发挥人大作用？这是此次抗击新冠肺炎疫情给我们提出的一个重大课题。

湖北人大战“疫”忙，风物长宜放眼量。没有一个寒冬不可逾越，没有一场灾难不能战胜。相信湖北省人大在省委的坚强领导下，积极探索实践，在依法履行立法、监督、代表工作等各项职责中展现担当作为，为城市的现代化治理贡献人大智慧，并凝聚起高水平推进省域治理现代化的磅礴力量。

导读:疫情防控期间,各级人大采用“现场+远程视频”的方式,举行常委会会议和有关工作会议,在发挥职能作用的同时,透过屏幕传递正能量,助力打赢疫情防控阻击战。

# 战“疫”时刻： 非常时期的人大“视频会议”

文 / 本刊记者 张宝山



2月24日,十三届全国人大常委会第十六次会议在京举行,部分常委会委员通过网络视频方式出席会议。(新闻联播视频截图)

新冠肺炎疫情发生以来,全国各地都采取措施,减少人员聚集,降低传播风险。从中央部署工作,到单位安排办公,视频会议被广泛运用。在特殊时期,采用“现场+远程视频”的方式,举行常委会会议和有关工作会议,成为各级人大发挥职能作用的有益尝试。

## 部分委员通过网络视频方式 出席全国人大常委会会议

据新华社报道,十三届全国人大常委会第十六次会议2月24日下午在北京人民大会堂闭幕。栗战书委员长主持会议。常委会组成人员114人现场出

席会议,57人通过网络视频方式出席会议,共171人,出席人数符合法定人数。

会议经表决,通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定,通过了关于推迟召开十三届全国人大三次会议的决定,通过了有关任免案。

当晚新闻联播显示,十三届全国人大常委会第十六次会议表决环节,除出现常委会会场表决镜头外,还出现了多人分格举手的镜头。新闻联播微信公众号对此作出解释,出于疫情防控的考量,在投票表决阶段,部分与会的全

人大常委会委员通过远程视频的方式举手表决。

另据《人民邮电》报报道,中国联通的云视频会议系统,为此次会议提供了包括会议现场、视频会议平台、会议阅读、终端及网络接入和安全防护在内的一揽子综合保障服务。

“十三届全国人大常委会第十六次会议,以在京常委会组成人员现场出席、京外委员网络视频出席相结合的方式举行,在全国人大常委会历史上是首次。”全国人大常委会法工委宪法室副主任田威表示。

田威指出,宪法法律及有关地方性法规,对各级人大常委会会议的召集主持、出席人数比例、议程安排、议案审议表决等事项作了规定。关于会议形式和出席,平时均采取现场出席会议方式。在当前的特殊形势下,借助互联网等现代信息技术,部分常委会组成人员以视频方式远程参加会议,参加审议、表决,避免了人员大规模聚集流动带来疫情输入、扩散风险,有效落实了疫情防控工作要求,也保证了国家机关有效运转。

“这一创新做法是实事求是、务实高效的,符合宪法法律的原则和精神。”田威说。

对此,陕西省宝鸡市金台区人大常委会机关干部张天科撰文指出,这是

全国人大常委会历史上第一次召开的  
网络视频常委会会议，将载入全国人大  
依法履职的史册。

### 地方人大常委会探索“视频开会”

据记者了解，出于疫情防控的考虑，此前已有河南、湖北等省探索通过视频会议方式召开省人大常委会会议。

来自河南人大网的消息称，2月10日下午，河南省十三届人大常委会第十六次会议召开，74名省人大常委会组成人员或在办公场所，或在家中，以视频连线、口头表决的形式参会。据称，这是河南省人大设立常委会40年以来，首次采用视频会议的方式召开常委会会议。

会议的议题只有一个：审议并表决通过《河南省人民代表大会常务委员会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定（草案）》。

据报道，常委会会议召开前，河南省人大常委会通过线上发送征求意见稿，线上反馈征求意见；会中，通过线上方式进行表决。“线上”视频会议全程用时20多分钟，委员参会率达92.5%，表决通过了决定，有序、高效地完成了相关议程。

河南省人大常委会办公厅负责人表示：“以这种形式召开常委会会议，经过了多次研究和论证，并向省委进行了报告，是遵循民主集中制、符合法律程序和法理原则的。通过网络平台实现人大依法决策、民主决策、科学决策，是当前非常时期积极发挥人大职能作用的一次有益尝试。”

“这种创新形式的会议很好，很有力，对鼓舞全省人民打好疫情防控阻击战将起到很大推动作用。”河南省人大常委会委员李恩东说。

处在疫情中心的湖北省也有类似尝试。据《湖北日报》讯，2月11日，湖北省十三届人大常委会第十四次会议以“网络视频”会议形式召开，出席人数符合法定人数。会议经表决，通过了《湖北省人民代表大会常务委员会关于

为打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战提供有力法治保障的决定》，决定任命王贺胜为省卫生健康委员会主任，决定免去刘英姿的省卫生健康委员会主任职务。

进入3月，也有一些地方以视频会议形式召开人大常委会会议。据来自《湖北日报》的消息，3月4日上午，湖北省十三届人大常委会第十五次会议第一次全体会议以“主会场+网络视频”形式召开，出席人数符合法定人数，会议听取了有关议案草案和有关决定任免的人事事项的说明。3月5日，会议经表决，通过了《关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和有关人事任免事项。

据《贵州日报》报道，3月6日，贵州省十三届人大常委会第十六次会议以视频会议形式在贵阳闭幕。会议表决通过了《贵州省节约用水条例》，表决通过了有关任免案，决定任命胡忠雄为贵州省人民政府副省长。

另据记者了解，为落实疫情防控要求，一些地方还采用视频会议的方式召开人大常委会主任会议。据酉阳新闻网讯，2月3日，重庆市酉阳土家族苗族自治县人大常委会采用“学习强国”视频会议系统召开主任会议，决定将推迟召开县人代会的决定草案提交县人大常委会会议审议。据宿迁人大网讯，2月11日，江苏省宿迁市宿城区人大常委会依托“学习强国”平台召开主任会议，讨论制定区人大常委会机关疫情防控工作方案和相关文件。来自《嘉峪关日报》的消息称，2月26日，甘肃省嘉峪关市十届人大常委会第四十四次主任会议召开，部分主任会议组成人员以视频会议形式参会。

### 各级人大召开专题视频会议 助力疫情防控

疫情当前，各级人大还召开专题视频会议，对积极发挥人大职能作用、助

力疫情防控和复工复产作出安排部署。

据湖南红网报道，2月10日上午，湖南省人大常委会机关召开干部职工视频会议，安排部署新年度开局起步工作和新冠肺炎疫情防控工作。机关全体干部职工在办公室参加视频会议。

据来自《安徽日报》的消息，3月6日上午，安徽省人大常委会召开视频会议，就全省各级人大积极发挥职能作用，助力疫情防控和复工复产工作，进行再动员、再部署。

北京市人大社会建设委员会召开专业代表小组视频会议，搭建代表联系新平台。据北京人大网讯，2月13日，北京市人大社会建设委员会依托“学习强国”平台，以视频会议的形式分别召开社会建设领域的体育、妇女、老龄工作三个专业代表小组工作会议。参加视频会议的代表们对相关工作安排提出了意见建议，为专业代表小组工作真正取得实效建言献策。代表们认为，此举搭建起一个全新的“汇民情、聚民智、解民困”人大代表联系平台，加强了市人大与人大代表的联系。

广东省佛山市人大常委会在疫情防控期间，启用网络视频会议创新代表联系方式。据来自佛山人大网的消息，当前正值春耕时节，2月19日，佛山市人大常委会农业农村代表专业小组召开网络视频会议，及时了解市疫情期间的“三农”动态，听取人大代表介绍行业现状、疫情防控和复工复产情况，收集农村基层落实疫情防控和复工复产过程中遇到的困难和问题，为人大代表依法履职提供支撑。视频会上，与会代表畅所欲言，结合本职畅谈如何战疫情、抢农时、解困难、谋出路。视频会议虽然简短，但代表们对这种联系方式都表示充分肯定和支持。

作为非常时期的有益尝试，有媒体评价，各级人大采用“现场+远程视频”的方式，举行常委会会议和有关工作会议，在发挥职能作用的同时，透过屏幕传递正能量，助力打赢疫情防控阻击战。■

# 绝不手软！ 以法治“刚性”革除滥食野味陋习

——全国各地积极落实全面“禁野”决定

文 / 本刊记者 张维炜

新冠肺炎疫情暴发后，从中央到地方，革除滥食野生动物陋习的呼声一浪高过一浪。“我们早就认识到，食用野生动物风险很大，但‘野味产业’依然规模庞大，对公共卫生安全构成了重大隐患。再也不能无动于衷了！”习近平总书记的话语掷地有声、振聋发聩。

坚决贯彻习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署。2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议表决通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定（以下简称《决定》），用更加严格的法治约束，掀起一场坚决革除滥食野生动物陋习的革命，警醒每一个人要绷紧公共卫生安全这根弦。

法治利剑已经出鞘！不到一个月的时间，全国各地从立法到执法、司法全力落实，接连出台严格规定，采取坚决举措，铁腕执法、重拳出击，严厉打击野生动物非法交易、全面禁食野生动物，迅速彰显法治的强大力量。

## 国家层面：多部门联合“亮剑”，雷霆出击

“重典治乱”。《决定》明确，对违反野生动物保护法和其他有关法律规定，猎捕、交易、运输、食用野生动物的，在现行法律规定基础上加重处罚；对决定

增加的非法食用和以食用为目的猎捕、交易、运输野生动物的行为，参照适用现行法律有关规定处罚。

为了保障立法落地生效，《决定》要求，各级人民政府及其有关部门应当健全执法管理体制，明确执法责任主体，落实执法管理责任，加强协调配合，加大监督检查和责任追究力度，严格查处违反本决定和有关法律法规的行为；对违法经营场所和违法经营者，依法予以取缔或者查封、关闭。

最严格的规定需要最严格的执行。

2月27日，国家林草局发布通知，深入贯彻落实全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，将停止一切以食用为目的的经营利用陆生野生动物活动。

同日下午，国务院联防联控机制召开新闻发布会，介绍坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易工作情况。

科学厘清边界，将提高法律执行的“精准度”。《决定》要求国务院畜牧兽医行政主管部门依法制定并公布畜禽遗传资源目录。农业农村部相关负责人表示，目前农业农村部已基本摸清畜禽遗传资源的家底，并起草制定了畜禽遗传资源目录，争取尽快报批公布。凡是没有列入畜禽遗传资源目录的陆生野生动物，一

律禁止食用。

3月4日，农业农村部紧急印发《关于贯彻落实全国人大常委会革除滥食野生动物决定的通知》，明确中华鳖、乌龟等列入《国家重点保护经济水生动植物资源名录》物种和农业农村部公告的水产新品种两栖爬行类动物，按照水生物种管理。这意味着这两类物种不在禁食之列，给相关产业从业者吃下一颗定心丸。

“疫情发生后，市场监管总局组织各地市场监管部门对各地的农贸市场和电商平台加大监测力度。”市场监管总局网络交易监督管理局相关负责人说，对涉及野生动物交易的广告加强专项监测。不管是传统名称还是“暗语”，都会进入监测以及电商平台筛查的敏感词或关键词库，进行监测和处理。

“全面禁止”传递出从严打击涉野生动物犯罪活动的执法司法信号。

公安部近期正会同最高人民法院、最高人民检察院及司法部等部门，认真研究制定相关法律适用问题的指导意见，并将部署各地公安机关开展专项打击整治行动，切实加大对涉野生动物犯罪活动的打击力度。

最高人民检察院近期发布了6起检察机关野生动物保护公益诉讼典型案例。最高人民检察院副检察长张雪樵说，检察机关将充分利用疫情防控形成的共

识、合力及高压态势，持续加大野生动物保护公益诉讼案件指导和办理力度。

“立法机关运用法治思维、法治方式，积极回应社会关切，确立了更加严格的管理和更加严厉打击的取向。”全国人大常委会委员、全国人大代表周洪宇在抗疫期间向全国人大常委会提交了“关于修订野生动物保护法的建议”。他在接受本刊记者采访时表示，《决定》出台后，重在落实，监管要动真格，下一步，建议通过修订野生动物保护法，从顶层设计进一步理顺监管体制，坚决打击野生动物非法交易，铲除滥食野味的病态土壤。

中国法学会环境资源法学研究会副会长周珂认为，《决定》的出台具有重要的现实意义。他告诉本刊记者，之前，无论是立法还是执法、司法，都将重点放在野生动物资源保护上，对非法养殖和消费等环节上的问题，以及环境健康、公共安全和生物安全等重要问题重视不够，存在漏洞。“《决定》从国家立法层面强化消费端的管理和执法强制性，有利于在执行中增强监管的整体效应，形成合力，从源头控制重大公共健康危机。”

### 地方迅速跟进：密织法治保护网

全面“禁野”的集结号已经吹响，各地各级人大迅速行动，根据本地野生动物非法交易和滥食的形势和特点，因地制宜、因势利导、精准施策、多措并举，推动《决定》落地生根，捍卫舌尖上的文明。

大家纷纷表示，《决定》是贯彻落实习近平总书记“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求的重要举措，对地方打赢疫情防控阻击战，全面提高依法防控、依法治理能力，提供了有力法治保障，十分重要，非常及时。

湖北是抗击疫情的中心区和主战场。2020年3月5日，湖北省人大常委会通过了《关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，对食用野生动物，作出更严“禁令”，要求全面禁止食用所有陆生野生动物，包括人工繁育、人

工饲养的陆生野生动物；法律法规规定重点保护的珍贵、濒危水生野生动物；法律法规规定禁止食用的其他野生动物。

素有“动植物王国”美誉的云南，与周边国家和地区有大量跨境分布的珍稀、濒危、特有野生动物。2月27日，云南省人大常委会出台了针对全国人大常委会《决定》的实施意见，强调要加强边境地区野生动物保护执法，加大对边境地区野生动物及其制品走私和非法贸易违法犯罪行为的打击力度。

野生动物资源贸易、消费利用大省广东率先修规“出击”。3月9日，《广东省野生动物保护管理条例（修订草案征求意见稿）》面向社会征求意见。

除了通过立法方式及时、有效加以落实之外，各地各级人大还通过调研、组织代表视察等多种监督方式抓好贯彻落实，为打赢野生动物保卫战贡献人大力量。

近日，河北省人大常委会组织6个调研组分别赴沧州、衡水、石家庄、辛集、保定、承德、廊坊、定州、邢台、邯郸等地进行调研，详细了解贯彻落实《决定》情况，依法推进疫情防控统筹做好人大工作。

2月28日，重庆市巫山县人大常委会通过决议，对贯彻落实《决定》提出明确要求。县人大常委会和乡镇人大把野生动物保护法和《决定》纳入今年执法检查计划。

3月3日，江西省萍乡市安源区八一街人大工委组织辖区部分人大代表深入农贸市场开展非法销售野生动物行为监督检查，向群众普法，督促动物产品经营者、活禽经营者依法经营，坚决杜绝野生动物进市场、上餐桌。

“保护野生动物，地方落实非常重要。”周洪宇表示，这些都是落实党中央决策部署和全国人大常委会《决定》的具体举措，是完善国家治理体系、推动治理能力现代化的具体行动，将进一步推动有关部门严格落实责任，密切配合，加大执法力度，切实筑牢公共卫生安全防线。

《决定》出台后，各地各级政府及相

关执法、司法部门也迅速行动，采取更实的措施、更严的监管，全面禁止和惩治非法野生动物交易和食用行为，立即形成打击涉野生动物违法违规行为的高压态势。

为了让百姓充分了解《决定》内容，各地还加大宣传力度，在运用传统宣传形式的同时，采取形式多样的线上线下互动方式，充分发挥法治融媒体作用，利用微信、微博、客户端、VR等新媒体新技术，广泛宣传保护野生动物的重要意义和滥食野生动物的健康风险，让保护野生动物、革除滥食野生动物陋习的观念家喻户晓、深入人心。

### 产业转型：亟待明确“目录”

2017年中国工程院发布的《中国野生动物养殖产业可持续发展战略研究报告》显示，2016年全国野生动物养殖业产值已超5206亿元，其中食用动物产业创造产值约1250亿元；全国野生动物养殖产业专兼职从业者有1409万多人，其中食用动物产业从业人数达626.34万。

如今，随着全面“禁野”《决定》的出台，在严格管控、严格审批之下，人工繁育饲养野生动物行业无疑面临严峻考验。

尤其是近年来，一些贫困地区为了脱贫推广特种养殖，将野生动物养殖衍生的产业作为当地脱贫致富的重要支撑。湖南省芷江县村民舒代平告诉本刊记者，几年前，在扶贫工作队的指导下，他因地制宜发展竹鼠养殖，刚刚摘掉了贫困户的帽子，但现在饲养的几十只竹鼠不能出售，整个家庭的经济来源将被切断，每天还要承担饲养成本，实在是“压力山大”。

革除滥食野生动物陋习，消除公共卫生安全隐患，必须不折不扣执行法律，相关养殖户转型势在必行，但如何不让从业者生计受到影响，则考验着各地政府的治理能力和智慧。

事实上，最高国家权力机关在立法时已经考虑到这个问题。《决定》明确，有关地方人民政府应当支持、指导、帮助受影响的农户调整、转变生产经营活动，根据实际情况给予一定补偿。

对此,周珂表示,野生动物养殖业产业退出势在必行,与畜牧业相比,野生动物养殖风险高,成本高,管理难,市场小,晚退不如早退出。为了更好地落实《决定》有关规定,应对具体问题进一步研究。

“首先,按照《决定》提出的,凡未列入‘畜禽遗传资源目录’的陆生野生动物,一律禁止食用。相关政府部门要尽快公布‘目录’和相关配套规定,进行精细化治理。其次,对‘目录’外的野生动物养殖业,可给予一定的缓冲期,由政府给予转型的技术与市场支持。再次,对违

法养殖的原则上不予补偿,对之前办理了养殖许可证、合法养殖的农户可以由财政上适当补偿。各地方可通过环境公益诉讼和生态损害赔偿诉讼建立生态损害赔偿基金。合法养殖退出农户可通过放生养殖的野生动物达到异地环境修复目的,从而获得此基金补偿。”周珂说。

全国人大代表、四川省畜牧科学研究所所长蒋小松认为,各地应尽快建立科学有序的退出机制。他向本刊记者解释称,应安排财政资金,通过一些补贴或者引导措施,利用现有的养殖场地对设备加以改造,加强培训等一系列的举措,

帮助和促进野生动物养殖行业健康转型。

“徒法不足以自行”。法律的刚性约束只有得到不折不扣的执行,才能真正收到实效。从《决定》的落实情况,我们深刻感受到,彻底斩断滥食野生动物陋习,捍卫公共卫生安全,需要各级政府及有关部门明确职责,建立常态化、规范化的长效联合执法机制,久久为功;需要各地主动作为,尽快出台政策,采取措施帮助相关产业顺利转型,尤其是帮助贫困户找到新的生计;也需要每位公民从自我做起,自觉遵法守法,合众聚力,共同守护好我们美丽的家园。✘

## 短评

# 禁食“野味”须多管齐下、久久为功

文 / 本刊记者 张维炜

为了从源头控制重大公共卫生安全风险,全国人大常委会在全国勠力同心、全力抗击疫情的关键时刻果断出手,表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定(以下简称《决定》)。

栗战书委员长在十三届全国人大常委会第十六次会议闭幕会上的讲话中指出,贯彻习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署,本次会议作出决定。这有利于回应社会重大关切,为维护公共安全和生态安全提供法律保障,也有利于提升我国良好的国家形象。栗战书强调,有关方面要严格执行决定,加强市场监管,严厉打击非法野生动物市场和交易,倡导和推动全社会增强生态环境保护和公共卫生安全意识,养成科学健康文明的生活方式。

《决定》一经公布,即获得人民群众的一致点赞。网民们评价称,《决定》

直指滥食野生动物的社会陋习,确立了全面禁止食用野生动物的制度,从源头上杜绝重大公共卫生安全隐患,体现了立法机关落实党中央重大决策部署、顺应民心民意的责任担当。

“令在必信,法在必行”。不到一个月的时间,全国各地从立法到执法、司法全力落实,铁腕执法、重拳出击,严厉打击野生动物非法交易、全面禁食野生动物,迅速汇聚起法治的强大力量。

然而,革除“野味刚需”陋习,无法毕其功于一役。“发令枪”响只是起跑,在疫情防控形势持续向好、生产生活秩序逐步恢复之后,如何让《决定》在日常的实施过程中不走样、不变形?如何让保护野生动物成为每位公民的观念认同和行动自觉?如何让违法者闻法丧胆,真正受到严厉的惩治……要彻底达到法善治,我们还有很长的路要走。

目前,全国人大常委会已经部署启动野生动物保护法的修改工作,拟将修

改野生动物保护法列入今年的立法工作计划,下一步,还将把野生动物保护与动物防疫法、传染病防治法、生物安全法等立法修法协调联动起来,提升法律共治能力,为公共卫生安全风险防控构筑坚固的“法治屏障”。

从2003年的“非典”到今天的新冠肺炎疫情,带给我们的不仅是惨痛的教训,更有对现有野生动物保护监督管理工作的深刻自省和反思。实践中,各环节监督检查和执法力度不够,对非法野生动物交易市场没有坚决打击、取缔,也是造成“野味产业”乱象滋生的一个重要原因。因此,捍卫舌尖上的文明,维护公共卫生安全,推动法律的落地生根,需要各级政府监督部门有壮士断腕的勇气、铁面执法的魄力和持之以恒的坚守。否则,再完备的法律、再刚性的规定也难逃被虚置的命运。

善待野生动物,也是善待人类自身。就像一位专家所说:“2020年是全面建成小康社会的收官之年,我们的心理和文明素质也应该达到‘小康’。”残酷的疫情带来一次观念的革新,它警醒每位公民,只有从自我做起,遵守法律,厚植卫生文化,才能打赢这场告别陋习、走向文明的持久战,才能获得人与自然的和谐共生,才能杜绝悲剧再次上演。✘

导读:我国野生动物种类繁多,是生态环境的组成要素。依法保护野生动物,也是保护我们的家园。新冠肺炎疫情暴发以来,社会各界一致呼吁以法律利剑斩断非法捕食野生动物的行为,充分发挥公益诉讼职能,凝聚社会共识,进一步构建人与动物和谐相处的家园。

# 为野生动物“保驾护航”:公益诉讼号角吹响

文 / 本刊记者 徐航

公益诉讼是保护国家利益、社会公共利益的有效司法途径。2012年修改后的民事诉讼法规定,对污染环境、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为,法律规定的机关和有关组织可以向人民法院提起诉讼。这是公益诉讼第一次体现在民事诉讼法中,为我国日后开展公益诉讼工作奠定了法律基础。

新冠肺炎疫情发生以来,许多科学研究表明,新冠病毒的自然宿主为野生动物。社会各界在奋勇抗击疫情的同时,一致呼吁以法律利剑斩断非法捕食野生动物的行为,充分发挥公益诉讼职能,凝聚社会共识,进一步构建人与动物和谐相处的家园。

## 强化公益诉讼担当 保护公共利益

“砰!”随着法槌应声落下,浙江省龙泉市竹垟乡文化礼堂迎来了一场特别的审判:2018年5月,由龙泉市人民检察院提起的王某某、兰某某、翁某某非法猎捕、杀害、收购、出售珍贵濒危野生动物刑事附带民事公益诉讼案,正式开庭审理。龙泉市人民检察院请求法院判令王某某、兰某某对猎捕、杀害、收购、出售珍贵濒危野生动物所造成的生态环境损失8600元承担连带赔偿责任,翁某某对其非法收购珍贵濒危野生动物所产生的生态环境损失6200元承担连带赔偿责任。

任。经审理,龙泉市人民法院支持了检察机关民事公益诉讼的全部诉讼请求。

据了解,目前我国公益诉讼检察法定领域包括“生态环境和资源保护”“食品药品安全”“国有财产保护”“国有土地使用权出让”“英烈权益保护”五个领域。依据环境保护法等相关法律规定,野生动物保护属于“生态环境和资源保护”领域。

实际上,公益诉讼检察十分“年轻”:2014年10月,党的十八届四中全会提出探索建立检察机关提起公益诉讼制度;2017年6月,全国人大常委会修改民事诉讼法、行政诉讼法,正式建立公益诉讼制度。虽然公益诉讼检察还不到“6岁”,但是它在保障国家利益、社会公共利益方面发挥了积极作用。特别是“生态环境和资源保护”这一领域,更是占据了公益诉讼检察的“半壁江山”。2019年10月23日,十三届全国人大常委会第十四次会议听取最高检检察长张军作的最高人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告(以下简称《报告》)。《报告》表明,2017年7月以来,全国检察机关共立案生态环境和资源保护领域公益诉讼案件118012件,占立案总数的54.96%。

按照民事诉讼法、环境保护法等有关法律的规定,符合特定条件的社会组织可以就破坏生态等损害社会公共利益的行为向人民法院提起诉讼。2015年,

最高人民法院公布《关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》,进一步保障了社会组织提起环境公益诉讼的原告主体资格的权利。

近年来,社会组织在野生动物保护公益诉讼中开始发挥作用。据新华社报道,2017年,环保组织“自然之友”向某企业提起环境民事公益诉讼。“自然之友”诉称,由被告总承包的水电站淹没区系国家一级保护动物、濒危物种绿孔雀的栖息地;水电站配套的清库工程将危害生长在该区域的国家一级保护植物陈氏苏铁,破坏当地生态系统。“自然之友”要求判令被告立即停止水电站建设等。

2020年3月20日,昆明市中级人民法院作出一审判决:被告立即停止基于现有环境影响评价下的水电站建设项目,不得截流蓄水,不得对该水电站淹没区内植被进行砍伐等。

全国人大代表、陕西省律师协会副会长方燕对本刊记者说:“从公益诉讼的角度来看,检察机关可以更加有效地发挥司法的权威性,而社会组织也是依法提请野生动物保护公益诉讼的一方。总的来说,双方在公益诉讼中各有优势。”

## 与法律“齐步走”典型案例彰显司法权威

2019年10月25日,十三届全国人大

常委会第十四次会议举行联组会议，审议最高人民法院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告并开展专题询问。栗战书委员长在参加审议和专题询问时强调，发挥好典型案例的宣传示范作用，彰显司法权威，发挥法治威力。

2020年2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定（以下简称《决定》）。《决定》通过4天后，最高人民法院迅速回应人民关切，发布6起检察机关野生动物保护公益诉讼案例。

“战‘疫’关键时刻公布这些典型案例，对全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习起到了良好的社会引导作用。不管是打击违法犯罪，还是保护野生动物，这都是积极的信号。”方燕指出，检察机关真正抓住了社会需要、人民需要，彰显出其高效、务实的工作原则。

在中国法学会环境资源法学研究会副会长周珂看来，这些案例对今后野生动物保护在法益上也是一个重要的提升。这将直接推动野生动物保护法有关立法目的、适用的法律原则等重要规定的修改。“从前，我国对野生动物的司法保护主要针对刑法中规定的非法狩猎、走私、经营等行为，直接指向野生动物，但对涉及公众健康安全的环境公共利益则缺少法律保护。而生态环境公益诉讼的司法保护直接指向的是公众。”

记者梳理发现，此次最高人民法院公布的野生动物保护公益诉讼案例中，有3起为刑事附带民事公益诉讼案，涉及的刑事罪名包括非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物罪；还有3起为行政公益诉讼案，涉案地检察机关分别向当地邮政管理局、林业局、市场监管局发出检察建议或诉前检察建议书。

最高人民法院副检察长张雪樵在答记者问时解释：“3件行政公益诉讼案件，体现了行政公益诉讼在野生动物司法保护中由点及面、促进行政机关综

合治理的制度优势。针对履职中发现的行政监管漏洞或者执法不到位、不严格等问题，主动与行政机关磋商沟通，有针对性地提出检察建议，促成了当地多部门联合开展野生动物保护专项整治。同时，通过向地方党委政府、人大政协报告情况，争取支持，促进野生动物保护的法治化、规范化、制度化发展。”

不可否认的是，野生动物保护执法是一项复杂、系统的工作，涉及自然资源、林草、农业农村、市场监管等多个部门，需要各部门分工协作、共同发力。周珂接受本刊记者采访时指出：“我国检察机关提起的生态环境公益诉讼重点在环境行政方面，对行政机关和有关人员在这一领域的不作为、乱作为起到了重要的司法监督作用。这在我国甚至世界范围内的野生动物保护司法领域都是前所未有的。”

张雪樵强调：“检察机关将把野生动物保护公益诉讼检察工作作为长效治理中的重要保障机制之一，持续推动相关立法完善，促进《决定》中提出的野生动物保护名录调整、配套规定细化、非食用性利用严格审批和检疫检验等规定的落地落实，努力修复人类与野生动物和谐共生的美好环境。”

### 画就同心圆 公益诉讼没有止境

全国人大常委会法工委经济法室主任王瑞贺介绍，全国人大常委会法工委已经部署启动野生动物保护法的修改工作，拟将修改野生动物保护法增加列入常委会2020年立法工作计划，并加快动物防疫法等法律的修改进程。国防部新闻局局长、新闻发言人吴谦在国务院联防联控机制新闻发布会上指出，我国将尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

徒法不足以自行。有了严密的法律体系，离不开不折不扣地执行。记者了解到，中共中央办公厅、国务院办公厅已印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，强化对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办，加大对破坏生态

环境案件起诉力度，加强检察机关提起生态环境公益诉讼工作。

方燕认为，完善的野生动物保护法律体系，不仅让野生动物的保护更加有法可依，也为公益诉讼在野生动物保护领域开展工作提供了坚实的法律后盾。同时，公益诉讼的进一步落实，也将对日后相关法律的落地实施起到强有力的推动作用。

周珂指出，野生动物作为国有自然资源资产受到的保护，及在保护中所涉及的行政公益诉讼，都是检察机关可以关注的方向。

相比检察机关，社会组织相对较少地出现在公益诉讼的原告席上。《报告》显示，2017年7月至2019年9月，全国检察机关共立案公益诉讼案件214740件，提起诉讼6353件。其中，检察机关支持社会组织提起的公益诉讼为87件。

检察机关和社会组织在公益诉讼中“一条腿强、一条腿弱”的问题，引起了方燕的关注。“不论是检察机关还是社会组织，都是野生动物保护公益诉讼中不可或缺的力量。对于社会组织来说，取证困难、资金不足、地位弱势等现状，一定程度上制约了他们在野生动物保护公益诉讼中发挥自身作用。”

“建议研究检察机关在提起公益诉讼过程中，如何发挥群团组织、社会组织的优势和作用，推进各方合作、相互配合，共同维护公共利益。另外，建议建立检察机关支持社会组织提起公益诉讼的制度机制。特别是社会组织开展调查、取证等薄弱环节，可以研究如何对其进行支持和帮助。”在对《报告》进行分组审议时，张春贤副委员长如是表示。

春回大地，暖人心扉。在以习近平总书记为核心的党中央领导下，我们必将打赢新冠肺炎疫情防控阻击战。但是，野生动物保护的公益诉讼之路并不会随着抗击疫情的最终胜利画上句号。因为人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。正如最高人民法院在其官方微博中所说，保护野生动物就是保护每个人的生命。✘

导读：“我们都寄居在病毒星球，野生动物就是这些病毒的蓄水池。”哈佛大学免疫学和传染病学博士内森·沃尔夫这样比喻。然而，这些野生动物却成了一些人餐桌上的菜品。突如其来的新冠肺炎疫情推动全社会进一步思考当前存在的滥食野生动物陋习，为保障人民群众生命健康安全，修改完善野生动物保护法成为大势所趋、民心所向。

# 保护野生动物：法律要长出“钢牙”

文 / 本刊记者 周誉东 王晓琳

自新冠肺炎疫情发生以来，多名全国人大代表就修改野生动物保护法积极建言献策，建议进一步关注人与野生动物的关系、扩大法律调整范围、加强对野生动物的管理、提高违法成本。

## 《决定》先行，野生动物保护法修改迫在眉睫

日前，习近平总书记在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时指出，我们早就认识到，食用野生动物风险很大，但“野味产业”依然规模庞大，对公共卫生安全构成了重大隐患。再也不能无动于衷了！

全国人大常委会积极贯彻落实党中央决策部署，顺应民众期盼。2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议全票表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》（以下简称《决定》）。此前，全国人大常委会法工委已部署启动野生动物保护法修改工作，拟将修改野生动物保护法增加列入常委会今年的立法工作计划。那么，《决定》释放了什么信号？对其后野生动物

保护法的修改有何意义？

“我认为，《决定》的导向是非常明确的，体现了全国人大对野生动物保护法修改的立场和态度。”全国人大代表周洪宇说，《决定》全面禁止非法野生动物交易、禁止滥食野生动物，这两点非常明确，对全国人大常委会下一步修改完善野生动物保护法提出了明确的方向，针对性、指导性都非常强。

“本次疫情暴发后，全国人大常委会表决通过了《决定》，并拟将修改野生动物保护法列入年度立法工作计划，这对有效防范重大公共卫生安全风险，保障公众健康和公共安全具有非常重要的意义。”全国人大代表、得伟君尚律师事务所主任律师蔡学恩说，这也表明了我国“以最严格的法律条文禁止和严厉打击一切非法捕杀、交易、食用野生动物的行为，从源头上防范和控制重大公共卫生安全风险”的决心。

蔡学恩认为，《决定》立足于保障人民群众生命健康安全，将全面禁食的对象扩展到所有陆生野生动物，其规范内容突破了现行野生动物保护法，为法律下一步修改指明了方向。例如，《决定》在野生动物保护法的基础上，以全面禁

止食用野生动物为导向，确立了全面禁止食用野生动物的制度，从源头上防范和控制重大公共卫生安全风险，为法律修改奠定了基础。

## 立法目的还需考量人与野生动物关系

作为全球生物多样性最丰富的国家之一，我国近年来通过贯彻落实野生动物保护法，使濒危野生动物种群总体稳中有升。但随着经济发展，资源过度开发和环境污染等导致了一系列生态环境问题，相当数量的野生动物种群受到严重威胁。以更大力度修复被破坏的自然生态、更快实现人与自然和谐共生，既是经济社会可持续发展的要求，也是建设生态文明的应有之义，而这需要更具刚性的法治支撑。

从立法目的上看，现行野生动物保护法的立法初衷是“保护野生动物，拯救珍贵、濒危野生动物，维护生物多样性和生态平衡”，而《决定》的出发点则明确为“维护生物安全和生态安全，有效防范重大公共卫生风险，切实保障人民群众生命健康安全，加强生态文明建设，促进人与自然和谐共生”。对此，一

些法学专家认为,前者规范了相当一段历史时期的野生动物保护工作,发挥了积极作用,但在当今形势下,应进一步与时俱进,更新立法目的,以后者体现的更为广义的生物安全观为基础,推动全社会树立“保护野生动物就是保护人类自身”的共识。

在疫情引发全社会思考人类与野生动物关系的当下,野生动物保护法的立法目的是否应该“扩容”,成为代表们关注的焦点之一。周洪宇说,野生动物保护法既要保护动物也要保护人类,保护人类和野生动物之间的关系,“在立法的宗旨里面,要特别强调促进人与自然的和谐发展。”

蔡学恩也表示:“研究表明,70%的动物疫病可以传染给人类,75%的人类新发传染病来源于动物或动物源性食品。动物疫病如不加强防治,将会严重危害公共卫生安全。”对此他建议,在野生动物保护法立法目的中增加“保障公众健康和公共卫生”相关内容,将野生动物的开发利用与生物多样性保护统一到保障公众健康上面来,从而促进相关法律法规作出规定,协同做好重大公共卫生安全、环境与健康风险的源头控制。

### 法律保护的野生动物范围应进一步扩大

现行野生动物保护法明确,本法规定保护的野生动物,是指珍贵、濒危的陆生、水生野生动物和有重要生态、科学、社会价值(以下简称“三有”)的陆生野生动物。数据显示,我国自然分布的脊椎野生动物达7300余种,已定名昆虫达11万至13万种。其中,依法受保护的约有2000种陆生脊椎野生动物和120属的部分昆虫,如我们熟知的扬子鳄、金丝猴、水獭等。还有大量野生动物不在现行野生动物保护法的保护管理范围内,包括绝大多数的蝙蝠、鼠类、鸦类等传播疫病高风险物种。对此,一些全国人大代表和业内人士认为,法律保护的野生动物范围应进一步扩大。

蔡学恩指出,现行野生动物保护法保护范围限定在珍贵、濒危野生动物和“三有”陆生野生动物上,而将大量水生野生动物以及其他的陆生野生动物排除在外。此外,初步统计还有包括蝙蝠、鼠类、鸦类等1000多种陆生脊椎野生动物不在法律保护范围之内。“我认为应当将所有野生动物纳入野生动物保护法的保护范围。”蔡学恩说。

事实上,民众眼中的野生动物和法律上的野生动物概念并不完全等同,民众理解的野生动物,是指在大自然的环境下生长且未被驯化的动物。全国人大代表、华南农业大学兽医学院教授陈瑞爱指出:“由于理解不同,野生动物食用和交易行为屡禁不止,百姓冒险食用,引出未知的、不可预估的公共卫生风险,也导致公共卫生风险管理难度大。因此,要禁止食用野生动物,就必须用百姓知晓、农贸市场容易识别的方式加强野生动物保护法的宣传,让法律落到市场、民众生活中。”

### 野生动物保护与管理要齐头并进

“我们不仅要做好野生动物的保护工作,也要做好管理工作,而且从法律实施的实际情况看,问题大量发生在管理不严这个环节上。保护与管理两个方面都不能偏废,少了哪个方面都很难真正地保护好野生动物。”在周洪宇看来,控制野生动物交易,是保护野生动物的重要措施。为此,他建议在野生动物保护法中增加“出售、利用非国家重点保护野生动物许可制度”,并由相关部门出台出售、利用非国家重点保护野生动物的许可范围和许可办法。

蔡学恩坦言,对于饭店里滥食野生动物以及农贸市场、电商平台的交易问题,林业部门没有监管权限,市场监管部门有监管权限却难以识别野生动物。根据相关法律法规,野生动物保护主管部门是林业草原主管部门、农业农村部门,涉及的相关部门包括公安、交通运输、动物防疫、卫生健康、市场监管、生

态环境等,这些部门的职责存在一定的交叉、重叠,在部门协调和区域合作方面存在一定难度,容易造成相关部门的工作推诿或权限冲突。

对此,蔡学恩建议,由林业草原主管部门、农业农村部门统一负责陆生野生动物、水生野生动物的执法监管,自然保护区、环境保护、工商、公安等部门在自己的职责内做好相关的工作;建立野生动物保护联合执法机制平台,强化公安、交通运输、动物防疫、卫生健康、市场监管、生态环境、林草、农业农村等部门协同,对野生动物人工繁育、市场经营、网络销售等环节进行全面整治,坚决遏制野生动物非法交易、违法食用行为。

### 违法成本应加大

针对违法猎捕非国家重点保护野生动物的行为,现行野生动物保护法第46条规定,没收猎获物、猎捕工具和违法所得,吊销狩猎证,并处猎获物价值一倍以上五倍以下的罚款;没有猎获物的,并处二千元以上一万元以下的罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

对此,周洪宇认为,当前猎捕野生动物的违法犯罪成本较低,对不法分子的震慑力不足。

他建议对该条进行修改,将有猎获物的罚款幅度提高为猎获物价值五倍以上十倍以下,没有猎获物的罚款幅度提高为五万元以上三十万元以下。“对违法行为加大惩罚的力度,明确法律责任,才能使野生动物保护法真正长出钢牙,起到警示、惩处的作用。”周洪宇说。

当前,及时修改完善野生动物保护法,成为全社会的共同心声,要在确保立法质量的基础上加快进度。“为了进一步修改好野生动物保护法,应该多管齐下,开门立法、民主立法、科学立法、依法立法。”周洪宇建议,在法律修改前,全国人大常委会通过座谈讨论、调研等形式,充分听取相关专家、企业、部门等各方面的意见,在此基础上再按照有关的法律程序修改法律。✎

导读：随着抗疫趋稳，工作重心逐渐向复工复产、恢复经济转移，作为“六稳”之首和民生之本的稳就业，相关保障政策措施正在不断“加码”。

# 抗“疫”期间如何打好就业“突围战”

文 / 见习记者 冯 添 记者 张维炜

就业，国之大事。

2020年，新冠肺炎疫情突如其来。中央统一部署，迅速行动，武汉封城，全国联动，严防严控，经过近两个月的奋战，成功地控制住了疫情蔓延，全国疫情防控形势持续向好。

这胜利，来之不易。为了疫情防控，一些生产经营活动按下暂停键。国家统计局3月16日公布数据显示，2月，中国城镇调查失业率为6.2%，1至2月中国调查失业率有所上升。

战“疫”还远未结束。随着抗疫趋稳，工作重心逐渐向复工复产、恢复经济转移，作为“六稳”之首和民生之本的稳就业，相关保障政策措施正在不断“加码”。

## 复工复产，返工者搭上一趟“开往春天的火车”

3月19日，一辆特殊的列车缓缓开出荆州站台。

据南方日报报道，疫情发生以来的全国首趟湖北始发返岗专列G4368次列车，载着551名经过完备医疗检测的湖北籍务工人员从荆州站开出，驶向广东。

广东是湖北籍务工人员外出就业的主要目的地，约有240万名湖北籍人员常年在广东务工，其中大部分人员春节期间返乡过年，迫切期待疫情防控形势好转后早日返岗就业。

稳就业的关键在稳企业。尽快疏通

渠道，减少返工路上的阻碍，帮助企业解决招工难题，是上半年做好就业工作的关键。西南财经大学北京研究院教授欧阳俊表示，湖北、江西、河南等地都是劳动力输出大省，不少务工人员因交通原因未能及时返岗，使得沿海等地企业用工短期出现缺口，这成为制约企业复工复产的一个重要因素。

“工地说为了安全考虑，让坐飞机回去返工，但是机票钱得我们自己掏。”即将从陕西返回内蒙古复工的建设者老冯说。

“稳住企业、稳住经济运行，也就稳住了就业”。3月18日，中共中央政治局常务委员会会议强调，湖北省要同有关省份主动对接，做好“点对点、一站式”输送返岗、外地滞留在鄂人员返乡等工作，人员流入地要落实属地责任。

为确保湖北务工人员安全有序返岗，“点对点、一站式”返岗工作先从广东对口支援的湖北荆州市开始试行，3月19日从荆州共开行了两趟入粤返岗专列，帮助1631名湖北荆州务工人员免费乘车返回。

“这是一辆开往春天的火车。”有网友这样评价道。截至3月19日，全国铁路已累计开行务工专列319列，包车厢1372辆次，运送35.6万人。

“中小企业是经济发展的生力军，就业的主渠道，是创业创新的重要载体。”在全国人大代表、58集团首席执行

官姚劲波看来，中小企业能在稳就业中起到相当重要的作用，应该重点研究降低这类企业的用工成本。

“虽然有很大的潜在招工需求，但餐饮企业面临的现金流压力很大，如果资金不到位很难支撑下去。”西安餐饮与饭店行业协会会长宋凯华说，如果运营成本降不下来，资金链无法保障，可能将有近三分之一的餐饮企业在疫情之后歇业，餐饮行业的就业也会受到影响。

助力企业复工复产，人大代表在行动。近日，全国人大代表马玉红提交了“关于近期中小企业生存与发展的建议”，建言要以金融支持为突破口，帮助企业恢复生产。全国人大代表李东生建议，政府部门可以采取更有针对性的政策措施，帮助中小企业提高员工复工率，帮助中小企业融资，降低营运成本，推动中小企业复工复产。

## 灵活就业，“互联网+”推开一扇门

“儿子，多待几天再走吧。”“妈，再不走工作要没了。”镜头前，90后辽宁小伙子王浩一边收拾行李，一边笑着跟母亲说，他心里清楚，自己的工作已经没了。

这个发布在网络上的5分钟视频里，王浩记录了自己返回北京的全过程。两个月之前，他经历了公司裁员，但他并没有把这件事告诉家人，而是自己回京找工作。“不想让家里人担心。”王

浩说。

被裁员之后,25岁的王浩进行了一次全新的尝试——开通自己的“哔哩哔哩网”自媒体账号,用手机摄像头记录关于裁员的经历和感悟。出人意料的是,他的第一个视频就大受欢迎,有将近80万的点击量,这让他产生了全职做视频自媒体的想法。

如今,有越来越多的像王浩这样的年轻人加入到自媒体的行列中,运用创意制作出有吸引力的内容,通过加入商业广告获得收益,已经形成一种新的灵活就业模式。“互联网给我们打开了一扇新的大门。”王浩说,自己通过做视频不但获得了关注和收益,而且收到了一些大公司抛出的“橄榄枝”。

新冠肺炎疫情期间,网上娱乐等数字经济新业态日趋活跃,使得灵活就业的竞争优势得到进一步强化,流行速度进一步加快。依托互联网发展起来的新业态不仅成为经济的一大增长点,也为更多劳动者创造了就业机会。

3月17日召开的国务院常务会议指出,要对“互联网+”、平台经济等加大支持力度,发展数字经济新业态,催生新岗位新职业。“在线化、灵活化、多样化的工作方式也获得越来越多求职者的认同,这不仅是一种应急措施,更是未来用工的长期趋势。”姚劲波代表说。

企业也在努力调整用工模式,以适应严格的网格化隔离管理,降低成本。其中,“共享员工”等灵活就业模式尤为引人注目。一些餐饮企业与盒马鲜生联合推出“共享员工”计划,将400名餐厅休假员工就近派往盒马鲜生门店工作,既解决了盒马鲜生因订单暴增而人手短缺的难题,又帮助餐厅节省了稳定员工队伍的成本支出,还为餐厅员工在疫情期间提供了可靠的收入保障,是灵活就业带来多方共赢的典型案列。在58同城等互联网平台中,“灵活用工”招聘已打造为专区,电商、餐饮外卖等企业向市场提供快递、服务员、理货员等岗位,便于求职者灵活就业,根据自身时间安排

自由选择全职或兼职工作。

与此同时,灵活就业模式的法治保障也在逐步完善。根据就业促进法的相关规定,各级人民政府采取措施,逐步完善和实施与非全日制用工等灵活就业相适应的劳动和社会保险政策,为灵活就业人员提供帮助和服务。近日,国务院出台相关措施,支持多渠道灵活就业,合理设定无固定经营场所摊贩管理模式,支持劳动者依托平台就业,取消灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的省内城乡户籍限制。

### 网络招聘,应届生求职乘上“一朵云”

“因为疫情一直不能返校,公务员面试也推迟了,其他新的就业机会也没有回音,感觉有些焦虑。”中国政法大学2020届应届毕业生丁丁对记者说。

随着春天的到来,2020年的毕业工作已经进入倒计时,但在疫情的冲击下,绝大多数毕业生至今未能返校。2020年,874万应届毕业生人数创历史新高,加上往年离校未就业的毕业生,让就业工作面临巨大的总量压力。受疫情影响,不少企业暂停、压缩招聘计划,线下招聘活动停止,让应届毕业生的实习、求职之路受阻。

通过网络参加“云招聘”,成为疫情期间高校应届毕业生就业的主流方式。教育部、人社部、高校相继出台措施,开拓渠道,为毕业生就业创造机会。2月28日,教育部副部长翁铁慧在国务院联防联控机制新闻发布会上表示,除了将扩大研究生招生规模外,教育部还推出“线上就业指导 网上就业服务”专栏,“24365全天候网上校园招聘”服务也已上线,为毕业生求职、签约认定创造条件。

目前,中国政法大学、北京外国语大学、山东大学等多个高校在互联网上发出毕业生就业公开推荐信,呼吁校友与社会各界人士为毕业生提供就业信息。“在焦虑过后,我开始利用暂时在家这段时间充实自己,通过网络渠道寻找

机会。”丁丁说,在这个毕业的关键期,学校给予了充分的指导,积极地帮助毕业生联系就业渠道。

贵州、陕西、北京等多地教育主管部门发布通知,安排高校启动网络招聘活动,实施线上招聘。翁铁慧在新闻发布会上表示,3月将举办6场网络招聘活动,各地高校也将举办近2万场各级各类网上招聘活动。例如,西安电子科技大学3月7日举办的春季网络双选会,共有1356家企业参与,提供就业岗位5594个、就业岗位91432个,7244名毕业生参会求职,共投递简历48208份。

中国人民大学新闻专业毕业生蒋郑旭,通过网络招聘投递简历后,3天内就接到面试通知,在一周之内进行了三次在线面试后,很快收到企业的录用通知。蒋郑旭认为,网络招聘很便捷,省去了路上来回奔波的时间,也不受地域限制,更利于应届生求职。

“但线下面试也存在着网络招聘不具备的优势,就是能对招聘方有一个直观的了解。”蒋郑旭说,线下面试能够让应届生和用人方更加直接地沟通,相互了解得更全面一些。

“毕业生要实现理想就业,要最大限度利用好线上招聘平台,拓宽求职渠道,多参加线上面试,积累经验的同时提升求职竞争力。”姚劲波代表建议,毕业生要充分了解国家和地方政府出台的促就业政策,多关注由于疫情和科技发展而导致市场需求激增的新职业新岗位,如在线教育课程研发、新媒体编辑等。

就业,一头连着经济大势,一头连着千家万户,它既是个体实现价值与抵抗风险的必要途径,也是关系国家利益和全局稳定的“基本盘”。新冠肺炎的“黑天鹅”,让当前和下一步稳定就业的形势和任务艰巨繁重。面对疫情带来的挑战,稳就业的地位更加突出,每一项促进就业稳定的积极举措,每一个企业在困难中的支撑与坚守,每一次求职路的尝试与奋斗,都为这个时代增添了不平凡注脚。☑

导读：一场新冠肺炎疫情，给中小企业的生存和发展蒙上了一层阴影。如何为中小企业纾困解忧，是确保今年全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官的必答题。目前，从中央到地方，从政府到企业，各方面正齐心协力共渡难关。

# 疫情当前如何为中小企业纾困解忧？

文 / 见习记者 田宇 记者 李小健

新冠肺炎疫情发生后，一些企业特别是中小企业面临较大的生存压力和发展困难。如何伸出手拉一把共渡难关，为中小企业纾困解忧，是确保今年全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官的必答题。

党中央高度重视中小企业复工复产工作。习近平总书记多次主持召开会议，研究部署“根据疫情分区分级推进复工复产”“加大宏观政策调节力度”等工作，帮助中小企业渡过难关。

经过各方协调努力，中小企业复工复产工作正依法稳步推进。3月13日，工业和信息化部副部长辛国斌在国务院新闻办举行的新闻发布会上介绍，全国除湖北外的规模以上工业企业平均开工率超过95%，企业人员平均复岗率约为80%，中小企业开工率已达到60%左右。

## 中央、地方出台政策，助企业渡难关

2月21日召开的中央政治局会议指出：“要加大对重点行业和中小企业帮扶力度，救助政策要精准落地，政策要跑在受困企业前面。”为此，从中央到地方层层部署，推出了一揽子举措为企业减轻负担，因地制宜，“八仙过海”，助力企业渡过难关。

国务院2月25日决定，2020年3月1日至5月31日，免征湖北省境内小规模纳税人增值税，其他地区小规模纳税人征收率由3%降为1%。这是一个月内推出的第三批减税降费政策，也是减税政策再次聚焦小微企业。

“当前，中小企业最重要的是‘活下来’，而减轻其经营成本尤其是税费成本是最关键的。”武汉市人大常委会委员、武汉大学财政金融研究中心主任刘成奎教授在接受《中国人大》记者采访时指出，当前很多中小企业还处于停工状态，但是各类税费、租金、工资费用要照常支付，再加上一些中小企业还有债务，经营压力很大。

财政部税政司司长王建凡表示，之所以专门对小规模纳税人减免增值税，是因为企业只要有营业收入就要交增值税，现在只要属于小规模纳税人都能够受惠，保证了小规模纳税人能够全面地享受到税收优惠的好处。“这是税种的普惠性，还有小规模纳税人的普遍性，最大限度地扩大了税收优惠的覆盖面。”王建凡说。

刘成奎说，湖北省尤其是武汉市从1月23日到现在，除了与抗疫有关的药品、食品等生产与销售外，其他行业经营活动全部暂停，堂食餐饮、旅游、

交通运输、电影等行业更是受到致命影响。对湖北省境内小规模纳税人作出免征增值税的规定，“这对小规模纳税人是利好，也是必要的。”

除了落实税收减免政策外，相关部门还出台了社会保险费减免政策，以减轻企业特别是中小企业的负担。财政部社会保障司司长符金陵介绍，在企业的养老、失业、工伤三项社会保险阶段性降费实施以后，预计2020年可以减轻企业负担5100多亿元。同时指导地方在确保医保基金长期可持续的情况下，减征部分职工医保单位缴费，又可以减轻企业负担约1500亿元。加上去年把企业养老保险单位缴费由20%降为16%的政策实施，全年仅社会保险费减负就会减轻企业负担超过1万亿元。

各地也结合本地实际情况，因地制宜制定了相关政策。日前，武汉市印发了《应对新冠肺炎疫情支持中小企业经营发展有关政策措施的通知》，提出减轻企业负担、强化金融支持、保障企业用工、加大政策执行力度、优化提升服务五个方面22条政策措施。

“通知第一部分就是要求减轻企业税费负担，对中小企业而言正可谓‘雪中送炭’，这是其重要亮点。”刘成奎认为，如果这些政策真正落到实处了，肯定

有助于推动武汉市中小企业渡过难关，进入正常发展轨道，推动中小企业复工复产，进而有助于增加市场就业机会。

山东省青岛市开展金融支持企业复工复产“春风行动”，动员全市金融机构提供有力支持和服务，全面保障企业复工复产；青海省文旅厅推进与省内9家金融机构的战略合作，对到期还款困难的重资产文旅企业予以支持；广西桂林市坚持“一企一策”精准扶持，促进零售和餐饮业平稳运行……这些精准实施的政策，对帮助中小企业克服疫情影响、共渡难关，意义重大。

### 用好用足法律制度红利，助力复工复产

“在当前全力做好疫情防控的同时，各有关方面要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，用好用足中小企业促进法的规定和有关法律法规政策，积极促进中小企业尽快恢复正常生产经营，确保全年经济社会发展目标任务顺利实现。”全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂在接受《中国人大》记者采访时说道。

疫情面前，我国的中小企业促进法对帮助中小企业走出困境有没有针对性规定？郭林茂指出，全国人大常委会2017年修订颁布的中小企业促进法，以问题为导向，根据中小企业发展面临的困难，为保障中小企业健康成长，提升中小企业发展总体质量，促进实体经济健康发展，作了如下规定：

——财政支持。中央财政应当安排中小企业发展专项资金，国家设立中小企业发展基金；县级以上地方各级人民政府应当根据实际情况，在本级财政预算中安排中小企业发展专项资金，并可以设立中小企业发展基金。

——税收优惠。国家实行有利于小微企业发展的税收政策，对符合条件的小微企业按照规定实行缓征、减征、免征企业所得税、增值税等措施，简化税收征管程序，减轻小微企业税收负担。

——融资促进。金融机构应当发挥服务实体经济的功能，高效、公平地服务中小企业；国务院银行业监督管理机构对金融机构开展小微企业金融服务应当制定差异化监管政策，采取合理提高小微企业不良贷款容忍度等措施，引导金融机构增加小微企业融资规模和比重，提高金融服务水平；地区性中小银行应当积极为其所在地的小微企业提供金融服务，促进实体经济发展。

——减轻负担。国家对小微企业行政事业性收费实行减免等优惠政策，减轻小微企业负担；任何单位不得违反法律、法规向中小企业收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向中小企业摊派财物；地方各级人民政府不得对中小企业实施没有法律、法规依据的检查，不得强制或者变相强制中小企业参加考核、评比、表彰、培训等活动。

郭林茂介绍，针对中小企业发展面临的其他困难，中小企业促进法从完善中小企业促进工作管理体制和创业扶持、创新支持、市场开拓、服务措施、权益保护和监督检查等方面作了具体规定。

“中小企业数量占我国企业总数的90%以上，提供80%以上城镇就业岗位，完成70%以上发明专利，创造60%以上国内生产总值，为国家提供50%以上税收，在增加就业、促进经济增长、科技创新和社会和谐稳定等方面发挥了不可替代的作用。”郭林茂说。

### 疫情倒逼中小企业转型发展

日前，中国中小企业协会向近万家中小企业发出问卷调查，旨在全面了解本次疫情对中小企业的影响。

尽管中小企业面临的困难不少，但是中国中小企业协会执行会长张竞



3月16日，湖北省襄阳市部分牛肉面馆恢复营业。据了解，这些门店在现阶段以电商、配送或是打包外卖形式进行销售。图/新华社发 谢剑飞 摄

强表示，通过问卷调查发现，诸多中小企业并未丧失信心，目前70%至80%的企业都在针对疫情作出专门安排。

我们欣喜地看到，远程办公、云游览、直播购物在网络中持续走红，部分企业抢抓新经济风口，谋求逆势增长。疫情无形中为企业转型打开新的增长空间，在中国市场的数字化进程中按下了加速键。

刘成奎指出，这些年“电商经济”发展非常迅速，深受年轻人喜欢，而本次新冠肺炎疫情客观上也推动很多中老年人对“电商经济”逐渐由“学不会”到“很会玩”、由“不喜欢”到“很喜欢”，大大拓展了“电商经济”的覆盖人群。“由于严格的管控措施，湖北省的‘电商经济’已经发展为‘家门口经济’，一切生活用品都可以由企业自己或快递送到小区门口，甚至是楼栋门口。”在武汉生活的刘成奎颇有感触地说。

张竞强介绍，出口受到较大影响的企业正在积极拓展全球市场，部分中小企业在这次疫情中也开始寻求转型，向数字化、线上化的方向持续发展。刘成奎也认为，这是未来“电商经济”的发展趋势，“中小企业理且可以搭上这一轮经济发展的班车，尤其是在这次疫情中体会到经营门道的中小企业，未来应该会有良好的发展表现。”

导读：手中有粮，心中不慌。作为人口大国，保障粮食安全始终是治国理政的头等大事。当春耕关键期遇上疫情，党中央、国务院及时出台有力应对措施，确保春耕生产。我们坚信，中国人能把手中的饭碗端得更稳。

# 不误农时：抓紧春耕确保“粮满仓”

文 / 见习记者 孟伟 记者 于浩

东风吹绿草，布谷劝春耕。在新冠肺炎疫情防控和春耕备耕的关键期，习近平总书记对全国春季农业生产工作作出重要指示，强调：“越是面对风险挑战，越要稳住农业，越要确保粮食和重要副食品安全。”“全力组织春耕生产，确保不误农时，保障夏粮丰收。”

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，也是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。今年的春耕有着别样的意义，应农时、抢春播，赢得全年粮食丰收的主动权至关重要。习近平总书记的重要指示为做好春季农业生产，实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标提供了重要遵循。

## 稳政策，筑牢春耕“压舱石”

从“无冬之境”的南国大地，到春意渐浓的三江平原，春耕备耕正陆续开展。因为春播粮食面积占全年一半，事关两季收成，相关工作绝不能放松。但受新冠肺炎疫情影响，今年春季农业生产遇到许多新情况，农业部门要坚持问题导向，加大粮食生产政策支持力度，保障种粮基本收益。

一方面，稳字当头，打好稳定粮食种植面积与调动农民种粮积极性的政策“组合拳”。

2020年中央文件强调，稳政策、稳面积、稳产量。这释放了鲜明的政策信



3月16日，西藏各地农民迎来一年一度的春耕仪式，翻开冬眠的土地，播种春天的希望。摄影/新华社记者 詹彦

号。具体来看，要压实各级责任，强化粮食安全省长责任制考核，要求各省（自治区、直辖市）粮食播种面积和产量保持基本稳定。“据初步调度，今年结构调整不再减少粮食面积，春播粮食种植意向面积约9亿亩。”农业农村部部长韩长赋说。

农业补贴政策也要进一步完善。跟进落实稻谷小麦扶持政策，坚持投入不减，劲头不松，调动农民生产积极性。并加大产粮大县奖励力度，优先安排农产品加工用地指标，支持产粮大县高标准农田建设新增耕地指标跨省域调剂使用，让地方抓粮不吃亏。

另一方面，针对当前存在问题，精准

施策，为春耕保驾护航。2月10日，农业农村部出台8条措施，动员农民防疫、春耕两不误，争取小康之年粮食和农业丰收。

从上游看，受疫情影响，部分地区存在种子、化肥、农药等生产经营受阻现象。为此，农业农村部成立全国春耕农资应急调度保供组，召开工作推进会，积极推动农资门店有序开门营业，解决农资进村入户难题，并倡议通过经营者自主配送、货物送达指定地点等方式，实现“点对点”开工、运输和服务，打通农资进村入户的“最后一公里”。

近日，湖南、贵州、广西等地也发出通知，要求建立农资产品绿色运输通道，做好调剂调运工作。湖南常德种的

粮大户周贺买到肥料后,兴奋地说:“现在心里有底了,肥料没来时我在考虑耕还是不耕,能耕多少地,现在我只管开足马力冲,3月15日之前,把1000多亩地耕出来,不影响下季。”

此外,据记者了解,截至2月27日,中国农业发展银行共发放种子、化肥、农机装备等农资农技贷款30亿元,为农业生产重要物资供应提供了有力保障。

从下游看,部分产地存在农产品滞销卖难、部分销地价格波动等问题,农业农村部市场与信息化司副司长宋丹阳表示,把防疫期间“菜篮子”产品供应保障作为今年“菜篮子”市长负责制考核的重要内容,要求各地明确责任分工,逐项打通制约生产供应的堵点和难点。同时,促进采购主体与产区、产地有效精准对接,组织批发市场积极采购滞销果蔬,充分运用信息化手段,促进农产品线上销售。

截至2月18日,中国农产品市场协会已组织多家批发市场累计采购海南冬季瓜果菜1.8万吨,广西果菜2.1万吨。

### 防灾害,治早治小减损失

“今年动植物疫病防控压力大,各地要及早做好应对准备。”韩长赋在2月25日召开的全国春季农业生产工作电视电话会议上说道。

据气象部门预测,今年区域性、阶段性极端天气发生概率较高,极端天气气候事件可能增多,冬麦区“倒春寒”“干热风”、东北地区春涝和夏伏旱、长江流域的高温干旱等需要重点防范。完善预案,落实各项措施,做好物资和技术准备必不可少。

农业气象预报能够为春耕决策提供有力支持。2月25日,中央气象台发布今年首期《春耕春播气象服务专报》,标志着全国春耕春播专项气象服务正式启动。各级气象部门也强化了监测预报,结合当地春耕春播开展时段及今年天气气候特点,及时制作有针对性的服务产品。

虫口夺粮,重大病虫害的防控工作

需要重视。强化对四川、陕西等小麦条锈病和江苏、安徽等赤霉病菌源区的监测防治。专家预计,今年草地贪夜蛾发生范围涵盖华南、西南、江南、黄淮、华北、西北甚至东北玉米产区,暴发可能性较大。韩长赋强调,要及早准备好药剂药械,开展统防统治和联防联控,实施防线前移,划区布防,坚决遏制暴发成灾。

四川省西昌市礼州镇是草地贪夜蛾的周年繁殖区。这种害虫破坏性极强,呈群体作战,一旦成灾,可造成玉米减产20%~70%以上,严重时致绝收。自去年以来,农民刘国荣便担心草地贪夜蛾对玉米地造成危害。“要是大规模发虫灾,这一年就白忙活了。”他说。

为全力做好防控,无人机喷施农药,高空测报灯、自动虫情测报灯等现代设备齐上阵。刘国荣还安装了防控装置捕杀成虫,用农药防治小龄幼虫,效果显著。

此外,“重大动物疫病病原污染面广,传播途径多,防控难度大,决不可以掉以轻心。”农业农村部畜牧兽医局局长杨振海说。冬春正是动物疫病高发期,要密切监测非洲猪瘟、高致病性禽流感等,快速规范处置新发疫情。当前,黑龙江省各级动物防疫部门严格执行24小时重大动物疫情值班值守和日报告制度,构筑免疫屏障。

### 新技术,让“会”种地成为“慧”种地

习近平总书记十分关心农业科技工作,强调要加强高标准农田、农田水利、农业机械化等现代农业基础设施建设,提升农业科技创新水平并加快推广使用。

随着越来越多农机“黑科技”的出现,机械化生产效率大幅提升。“屏幕不仅可以显示这台拖拉机的位置情况,还能保证精量播种,要求播种间隔18厘米,前后绝对差不了,比以前小四轮播种效果强多了。”黑龙江省孙吴县沿江乡大桦树林子村桦林现代农机合作社理事长吴德显说。

农业农村部农情调度表明,今春全国投入大中型拖拉机、耕整机、工厂化育秧设备、高速插秧机、宽幅精量播种机等各类农机具预计达到2000万台套以上。预计投入春季农业生产的植保无人机超过3万台,北斗定位无人驾驶拖拉机及配套精准作业农机具超过2万台套。这让农民种田更加轻松、尝到更多甜头,也为农业向高质量发展注入了新动能。

“智慧农业”正蓬勃发展。多地以信息为桥梁,指导春耕、稳定生产。受疫情影响,农民暂时无法像往常一样集中学农技。作为农业大省,黑龙江省快速采取应对措施,联合新浪网,推出“黑龙江科技助农大讲堂”。“全省参加科技培训农民达184.6万人次。”黑龙江省农业农村厅相关负责人对记者说。

农事微信群、公众号、技术服务APP等大显身手。它们既是推送农业政策、销售动态的重要平台,更是农业、林业、畜牧等领域技术骨干为农民群众答疑解惑的线上“加油站”。

“指尖上”备春耕成为新趋势。“我们合作社有植保飞机80多架、自走式植保机11台,打个电话就可上门服务。”安徽省砀山县丰产农机服务社负责人尉晓说。河南省鹿邑县的60多家农机合作社也开展了“春耕托管”服务,支持农户通过电话或微信预约耕种、施肥、除草等。

人大代表也加入了指导农民应用新技术的行列。3月5日,在河南省周口市西华县皮营乡于寨村的一片小麦田里,全国人大代表、河南远东生物工程有限公司技术部部长党永富正与技术员共同演示操作无人机,指导农户喷洒肥料。“作为一名全国人大代表,应该尽一份力量,希望能为老区中疫情较重地区提供小麦施肥的补救措施,确保夏粮丰收、农民增收,巩固脱贫成果。”他说。

农业农村部种植业管理司司长潘文博表示,尽管疫情给春耕生产带来新挑战,但政策好、人努力、天帮忙,今年冬小麦苗情总体好于常年,实现夏粮丰收有基础。✘

导读：目前，我国新冠肺炎疫情防控已呈现积极向好态势。如何降低疫情造成的损失，抓好经济社会发展的各项任务？加快释放新兴消费潜力，把在疫情防控中催生的新兴消费、升级消费培育壮大起来，正成为助力疫后经济复苏的重要途径。

# 释放新兴消费潜力，助推疫后经济复苏

文 / 见习记者 张钰钗 记者 李小健

没有一个冬天不会过去，没有一个春天不会到来。在全党全国的共同努力下，我国新冠肺炎疫情防控已呈现积极向好态势，生产生活秩序正在加快恢复。在持续做好严格防控、精准救治的基础上，如何降低疫情造成的损失，抓好经济社会发展的各项任务，逐渐成为大家关注的重要问题。

习近平总书记在2月3日中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话中强调，我们要密切监测经济运行状况，聚焦疫情对经济运行带来的冲击和影响，围绕做好“六稳”工作，做好应对各种复杂困难局面的准备。“着力稳定居民消费。扩大消费是对冲疫情影响的重要着力点之一。要加快释放新兴消费潜力，积极丰富5G技术应用场景，带动5G手机等终端消费，推动增加电子商务、电子政务、网络教育、网络娱乐等方面消费。”

只有把复工复产与扩大需求结合起来，把被抑制、冻结的消费释放出来，把在疫情防控中催生的新兴消费、升级消费培育壮大起来，使实物消费和服务消费得到回补，才能充分拉动消费

这驾马车，帮助战“疫”化危为机。

## 中国经济是一片大海，而不是一个小池塘

当前，疫情已经对宏观经济运行产生影响。春节期间本应是消费旺季，但由于防控疫情需要，人口外出、流动和聚集大量减少，部分疫情严重地区实施严格的隔离管控，使得消费几乎被冻结，服务行业受到较大冲击。国家统计局数据显示，今年1—2月，全国规模以上工业增加值同比下降13.5%，服务业生产指数同比下降13.0%，社会消费品零售总额同比下降20.5%。

习近平总书记曾指出，中国经济是一片大海，而不是一个小池塘。狂风骤雨可以掀翻小池塘，但不能掀翻大海。中国拥有雄厚的物质技术基础、超大规模的市场优势和内需潜能、庞大的人力资本和人才资源；中国经济也具有巨大的韧性、潜力和回旋余地。要减少疫情对经济运行带来的冲击和影响，就要让消费成为确保中国经济稳定运行的“压舱石”。

据国家统计局数据，2019年，全国居民人均可支配收入30733元，比上年

实际增长5.8%；内需对经济增长贡献率为89.0%，其中最终消费支出贡献率为57.8%，比资本形成总额高26.6个百分点。社会消费品零售总额达411649亿元，比上年增长8.0%，规模首次突破40万亿元。可见，消费为我国经济发展提供了持续可靠的动力，内需成为拉动经济增长的“主引擎”。

与此同时，随着产业结构的调整升级，新兴消费也逐渐展现出巨大的潜力。5G技术迅猛发展，互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，电子商务、网络问诊、网络教育等消费活动已部分转移至线上，摆脱空间限制的数字经济领域消费模式尽展其优势。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林在媒体上撰文表示，以互联网平台为主体的数字经济，其所具有的数字力量使得其在对商家实行精准帮扶方面具有先天的优势。数字经济可以利用其灵活性以及技术驱动能力，为疫情期间开张难、经营难问题提供解决新思路。“可见，传统行业与数字技术的融合速度进一步加快，消费者在数字经济领域消费的习惯得到进一步巩固。数字经济在推动经济

快速复苏上功不可没，也是经济未来的发展方向。”

### “互联网+”融入生活，全面激活“云消费”

这个春节，“宅”成为了全国人民的生活常态。一场疫情不仅改变了人们的生活习惯，也影响了人们的思维方式和消费习惯，以“互联网+”为驱动，“宅经济”催生了新的消费需求。

从“云买菜”到“云逛街”，网络消费在疫情期间迎来了新的发展契机，也为居民便利生活提供了保障。民以食为天。为了阻断疫情传播，许多小区加强了出入检测与限制，很多居民也从超市购物转而成生鲜电商平台的新用户，美团买菜、盒马鲜生、饿了么等外卖配送行业逆势增长。根据美团2月19日公开发布的《2020春节宅经济大数据》显示，春节期间，包括蔬菜、肉食、海鲜在内的各类食材销量的平均环比增幅达到200%，通过美团外卖搜索“烘焙”寻找相关商品的次数增加了100多倍，并带动了酵母、酒曲商品销量增长近40倍。“互联网+生鲜”成为“宅经济”最典型的代表之一。

从“云上课”到“云办公”，线上学习和线上办公越来越成为人们战“疫”期间的生活常态。钉钉、腾讯会议、腾讯课堂等相关应用软件也迎来大批量的用户增长。仍在家乡在线上上课的张同学是中国农业大学一年级的学生，她在接受采访时告诉记者，在线课程的效果总体来说还不错。“我们节约了原本上、下课找教室的时间，课件的阅读和保存更方便了，相比在大教室里上课，在线上上课和老师沟通也更及时，可以随时在聊天区向老师提问。”疫情结束之后，她也愿意在网上自主购买一些非本专业的课程学习，如英语、专业考证课程等，“已经慢慢习惯在线学习的方式了。”

新兴消费的发展，离不开法律保驾护航。2018年8月31日，十三届全国人

大常委会第五次会议表决通过电子商务法，该法自2019年1月1日起施行。这是我国电商领域首部综合性法律。法律将电子商务定义为“通过互联网等信息网络销售商品或者提供服务的经营活动”，将电子商务的主要模式和业态纳入调整范围，明确电子商务经营者特别是平台经营者的义务与责任，规范经营者办理工商登记和免于登记的情形，严格禁止虚假宣传、强行搭售、通过搜索和竞价排名误导消费者等行为。电子商务法的制定与施行，为鼓励、支持、创新、规范和保障新兴消费的健康发展，维护广大消费者、平台经营者和平台内经营者合法权益提供了重要保障。

### 加快新型基础设施建设，筑牢新兴消费“奠基石”

实现新兴消费快速发展、稳定发展、持续发展，加快新型基础设施建设是保障。电子商务、电子政务、网络教育、网络娱乐等行业的发展，需要5G网络等新型基础设施的进一步成熟。加快相关技术的建设发展，对我国有效释放新兴消费潜力、对冲疫情影响意义重大。

3月4日，中共中央政治局常务委

员会召开会议，研究了当前新冠肺炎疫情防控 and 稳定经济社会运行重点工作。会议要求加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。“新基建”成为稳定经济社会运行、提振上下游行业发展的“发动机”。

在近日工信部召开的加快5G发展专题会上，工业和信息化部副部长陈肇雄指出，5G作为支撑经济社会数字化、网络化、智能化转型的关键新型基础设施，不仅在助力疫情防控、复工复产等方面作用突出，同时，在稳投资、促消费、助升级、培植经济发展新动能等方面潜力巨大。要着眼当前疫情防控和经济社会发展形势的复杂性，充分认识加快5G发展的重要性、紧迫性，科学把握5G发展面临的新形势新要求，务实推动5G加快发展。

在持续防控新冠肺炎疫情、全面恢复生产生活的关键时期，加快5G网络等新型基础设施建设，不仅可以释放新兴消费潜力，对冲疫情影响，也可以进一步推动相关产业转型升级，形成效率更高、能力更强、智能化水平更好的发展新方式，确保中国经济这片大海保持稳中向好、长期向好。☑



3月7日，重庆两江新区首次应用5G技术举行“新基建·智能网联”专场“云签约”活动，签约项目总投资62.8亿元人民币。图为签约仪式现场。摄影/中新社记者 陈超

导读：城乡社区是疫情联防联控的第一线，也是外防输入、内防扩散最有效的管控单元。作为社会治理的最小单元，社区治理水平的高低直接影响着疫情防控工作开展得顺利与否。

# 社区治理：“大考”证明地位重要亟待强化

文 / 本刊记者 杨菲菲



2月6日，广东省广州市白云区黄石街道白云尚城社区的工作人员对进入社区的人进行体温测量。摄影/新华社记者 卢汉欣

3月10日，习近平总书记赴湖北省武汉市考察疫情防控工作，看望慰问奋战在一线的医务工作者、解放军指战员、社区工作者、公安干警、基层干部、下沉干部、志愿者和居民群众。他强调：“抗击疫情有两个阵地，一个是医院救死扶伤阵地，一个是社区防控阵地。”

新冠肺炎疫情发生以来，基层社区是联防联控、群防群控的主战场，也是疫情防控的第一道关口。

**“过去三年都没这段时间打交道多”**

“从哪儿来的？”“住哪栋楼？”“常

住户还是租户？”2月9日，刚从老家过年返回河北保定永华园小区的贾先生在小社区入口处，被“拦”了下来，一一回答社区工作人员的问题，并测量了体温。随后，贾先生收到了工作人员的一大堆嘱咐：疫情期间没事儿别出门，出门要做好防护，回来赶紧带着房产证、身份证去办理出入证，两天只能出门一次……自2017年入住永华园小区，贾先生头一次感觉自己与社区同呼吸共命运，“办理普通出入证、复工出入证，楼道消毒，入户排查，出门测体温，我过去三年都没这段时间跟社区的人打交道多。”

家住北京市石景山区航天中心医

院的李奶奶告诉记者：“我们一家租住在医院家属区，过年回了老家。返京之前，社区的人几次打电话询问情况——有没有返京的打算，返京之后隔离期内如何生活……”李奶奶说，她3月初的一天中午从老家返京到达小区时，社区的工作人员早已在小区门口等候了。

“近来最让人开心的事情发生了，社区志愿者可以给理发，我太快乐了！”3月17日下午两点，在深圳工作的吴先生发了这样一条朋友圈，配图是一张演员披头散发的剧照。

吴先生发朋友圈的这一天，2020年3月17日，是第十四个“社会工作日”。

“上面千条线，下面一根针。”城乡社区是疫情联防联控的第一线，也是外防输入、内防扩散最有效的管控单元。新冠肺炎疫情发生以来，广大城乡社区工作者贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚守岗位、日夜值守，英勇奋战在疫情防控第一线，为遏制疫情扩散蔓延作出了重要贡献。

全国人大代表、河北省保定市莲池区东关街道东方家园社区党总支第一书记袁红梅在社区工作了近20年。作为河北省唯一一位从事社区工作的全国人大代表，也是连任两届的老代表，赶上疫情防控这样的大事，袁红梅和所在社区的工作者使出了浑身解数。

袁红梅告诉记者，大年三十以后，

她所在社区的工作人员就没有了周六周日。“入户排查、整理报表、社区消毒、办理出入证、给处在隔离期的居民买药买菜……虽然每一项工作都看着不起眼，却切实关系到每一位居民的健康，也关系着疫情防控的大局。”

大多数人都明白社区工作在疫情防控中的重要性，也理解社区工作者的辛苦，但社区工作的开展并非轻而易举。“比如，办理出入证的时候，有居民担心签字的笔大家都用过，有被传染的风险。”袁红梅告诉记者，遇到这种情况，他们就主动跟居民沟通，多准备笔，及时消毒，尽全力让居民满意。“早期还有居民问，我天天从小区门口过，你难道不认识我么？还每天都查出入证？”袁红梅说，遇到这种情况，他们就不得不不停地解释，因此“小区门口站岗的社区志愿者、门卫都说，一个月下来，感觉把一年的话都说完了”。

### 疫情之下考验社区治理能力

非常时期，是考验社区治理能力和服务水平的“试金石”。习近平总书记指出：“这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。”

值得庆幸的是，疫情发生后，社区防控网格化管理不断强化，逐渐形成全面动员、全面部署、全面加强疫情防控的局面，城乡社区成为疫情防控的坚强堡垒，社区工作者、志愿者、社区居民等并肩作战，形成了有序参与联防联控、群防群治的强大力量，有效遏制了疫情扩散蔓延。

被网友称为“洪山区最牛小区”的武汉华大家园小区，就是社区、物业和居民并肩作战抗击疫情的典范。他们一起尽最大能力切断传播途径，比如，从1月20日开始，仅保留一个出入口，严格禁止外来人员和车辆进入小区，并且每天对小区住户进行体温测量；每天定点给小区居民送爱心菜；物业及时对小区公共区域开展消杀工作，集中给业主圈存煤气卡，给小区住户发放预防中药、口罩和消毒水，等等。

不过，此次疫情防控工作也反映出社区治理的重要性，在许多方面必须高度重视社区治理，强化社区工作。

“我所在的东方家园社区，有的人退休了，有的人人生二胎了，真正能干活儿的也不过五六个人。可是，我们要服务社区2500户近9000名居民。”袁红梅表示，一直以来，尽管有志愿者，但社区工作人手不足的问题一直存在。事实上，“缺人”是社区工作普遍面临的基础难题。2月10日，民政部基层政权建设和社区治理司司长陈越良在国务院联防联控机制发布会上说：“疫情发生以来，近400万名城乡社区工作者奋战在65万个城乡社区的疫情防控一线，平均6个社区工作者守护着一个社区，每名社区工作者面对350名群众。”疫情之下，如何解决人手不足问题、有效发挥社区在疫情防控中的前沿关口和重要堡垒作用，成为众多社区工作者思考的问题。

部分基层社区行政化色彩过浓。有的社区需要应对自上而下的不同部门各个条线的大量检查、督查、评估，社区工作人员在疫情防控中成为“表哥”“表姐”。湖南省长沙市某社区一共12名工作人员，要服务近万名常住居民和流动人口，每天要承担防控宣传、辖区巡查、送医协调、消毒、居民劝导、物资发放等大量工作，人手非常紧张，还不得不抽出两个人做“表哥”“表姐”，专门承担数据收集、登记造表、上报信息等任务。社区主任抱怨：“人手这么紧张，却要花费很多时间重复填表报资料，这是对基层防控力量的严重浪费。”这些一线信息，引起了有关部门的重视。

此外，互联网、大数据等新技术应用不足，专业社工组织不多，社会工作者专业化水平不够高等问题，也直接影响着社区疫情防控工作的成效。

### 打造共建共治共享的社会治理格局

“祸兮，福之所倚。”疫情防控期间，社区治理显露出来的社区工作亟待

强化的重要性，也是社区治理体系进一步改革和发展的重要契机。

党的十九大报告明确提出，打造共建共治共享的社会治理格局。加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

如何借此次疫情防控契机强化社区治理、打造共建共治共享的社会治理格局？

在破解基层社区权责不对称、行政化倾向、治理资源匮乏等难题上，中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员、公共管理学院教授刘鹏认为，要进一步强化社区治理机构的自治属性，加大对社区治理的赋权放权力度，把社区从行政事务中解放出来，让他们把精力都放在社区治理、服务群众上。在社区治理的主要方式上，一些新的治理手段应用程度也有待提高，既要发挥过去群防群治、网格化管理的优势，又要广泛应用互联网、大数据、云计算等高科技。此外，还要鼓励向第三方购买服务来弥补社区基层组织服务的不足，让专业的人做专业的事，提高社区服务和管理的水平。

实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，居民的参与必不可少。疫情期间，广州市越秀区人民街发起“我为自家守大门”行动，动员每户家庭派一名18岁至65岁、身体健康的人员参加社区防控值守工作。3月27日，在“疫情视角下的社会治理现代化”线上高峰论坛上，清华大学社会科学学院副院长王天夫指出，此次抗击疫情充分体现出基层社区这个社会治理共同体的巨大优势。他提出，应从加强基层党组织领导作用、完善动员机制、以专题活动形式激发基层社区活力三个方面将社区公共治理的模式延续下去。

人在哪里，疫情防控的重点就在哪里；人在哪里，社区治理的重点就在哪里。这场社区治理的“大考”还在进行中，我们期待更多探索，期待更好答卷。☑

导读:突发公共卫生事件,给人民健康、社会稳定和经济发展带来极大影响,我们要从此次疫情中总结经验、吸取教训,进一步完善重大疫情防控体制机制,健全国家公共卫生应急管理体系,为保障人民健康构筑牢不可破的坚固防线。

# 公共卫生:筑牢法律根基 强化法治保障

文 / 本刊记者 侯朝宣

2月14日,习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十二次会议上的讲话中指出:“这次抗击新冠肺炎疫情,是对国家治理体系和治理能力的一次大考。”新冠肺炎疫情发生以来,以习近平同志为核心的党中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在首位,采取了一系列行之有效的防控举措。经过全党全军全国各族人民众志成城、艰苦努力,多地新增感染人数多日呈现“零”增长,疫情得到快速控制,防控工作取得积极成效,充分彰显了中国特色社会主义制度优势。

目前,我国本轮疫情流行高峰已经过去,疫情防控呈现出持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势,但放眼长远,我们要从此次疫情中总结经验、吸取教训,进一步完善重大疫情防控体制机制,健全国家公共卫生应急管理体系,为保障人民健康构筑牢不可破的坚固防线。

**全面禁止非法野生动物交易、  
革除滥食野生动物陋习**  
为深入贯彻落实习近平总书记重

要指示要求和党中央决策部署,有效防范重大公共卫生风险,2月24日,十三届全国人大常委会第十六次会议作出关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定,在野生动物保护法的基础上,以全面禁止食用野生动物为导向,扩大法律调整范围,在现行法律有关规定的基礎上加重处罚。

栗战书委员长在十三届全国人大常委会第十六次会议闭幕会上的讲话中指出,作此决定,一是顺乎国际社会普遍的文明理念,可进一步树立我文明国度的国家形象;二是回应社会重大关切,为维护公共安全和生态安全,特别是人民群众生命安全和身体健康提供法律保障;三是根据实践新发展新要求作出新的规定,为下一步野生动物保护法等相关法律的修改定下基调。

全国人大常委会法工委发言人、研究室主任臧铁伟说,全国人大常委会出台决定,聚焦滥食野生动物的突出问题,在相关法律修改之前,先及时明确全面禁止食用野生动物,严厉打击非法野生动物交易,为打赢疫情阻击战、保

障人民群众生命健康安全提供有力的立法保障。同时,出台一个专门决定,对于提高全体社会成员的生态保护和公共卫生安全意识,革除滥食野生动物陋习,推动生态文明建设,促进人与自然和谐共生,也具有重要意义。

需要指出的是,全国人大常委会通过这个决定,属于有关法律问题的决定,具有法律效力。各级人民政府及其有关部门应当采取必要措施,保证本决定有效实施。

针对如何将决定落地,全国人大常委会法工委经济法室副主任杨合庆表示,一是组织动员社会各方面,广泛宣传、正确理解决定出台的重要意义和主要内容,大力普及生态环境保护、公共卫生法律法规和科学知识,为决定的贯彻实施创造良好环境。二是依据决定和有关法律,制定、调整相关名录和配套规定,细化落实决定的各项要求。三是有关地方人民政府应当支持、指导、帮助受影响的农户调整、转变生产经营活动,根据实际情况给予一定补偿。四是健全执法管理体制,明确执法责任主体,落实执法管理责任,加强协调配



北京市东城区某公交站广告牌张贴的公益宣传标语：“拒绝野味！滥食野味不是一种追求，而是一种退步。”摄影/侯朝宣

合，加大监督检查和责任追究力度，严格查处违反决定和有关法律法规的行为，对违法经营场所，依法予以取缔或者查封、关闭。

### 进一步完善落实相关法律法规

习近平总书记指出，疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。

“法者，天下之准绳也”。必须有完善的法律体系，各项工作才能有序高效地展开。疫情发生以来，在全国上下有效推进防控举措的同时，也出现了如违规执法、瞒报漏报、哄抬物价、制假造假等违法行为，有些是知法犯法、铤而走险，有些则是钻了法律的空子。

目前，我国已经形成一整套疫情防控和公共卫生法律制度。宪法第21条对发展医疗卫生事业、举办医疗卫生设施、开展群众性卫生活动等作了专门规定。传染病防治法对传染病的范围、预防和医疗救治，疫情的控制和报告、通报、公布，各级政府、社会组织和公民在防治工作中的职责等进行了系统

规范。突发事件应对法、国境卫生检疫法、动物防疫法、野生动物保护法等法律，从不同角度对疫情防控及公共卫生安全作了规定。

十三届全国人大常委会成立以来，又制定了疫苗管理法、基本医疗卫生与健康促进法，修订药品管理法，审议生物安全法草案，相关法律法规得到进一步完善，为政府及有关部门、医疗卫生机构和社会各方面采取防控措施、参与防控活动提供了法治保障。

栗战书委员长指出，要尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。这场疫情呈现出的新特点新挑战，暴露了现行法律制度还有不完备不适应的地方，法律实施中也存在落实不够好不到位的问题，需要在今后工作中完善法律制度，推动法律制度的全面落实。

### 地方人大立法战“疫”

近期，一些地方人大常委会创造性地开展立法等各项工作，突出问题导向，聚焦热点难点，回应群众关切，增强了人大工作整体实效，为打好疫情防控阻击战提供了及时、有效的法治支

撑，对于在法治轨道上统筹推进疫情防控工作发挥了重要作用。

在全国人大常委会出台决定后，各地也积极行使地方立法权，纷纷出台疫情防控特别是全面禁止非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物的决定、条例以及相关计划。从近期各地出台的2020年立法计划来看，多地明确修订野生动物保护条例、突发公共卫生事件应急条例等，以弥补疫情防控法律短板。

3月5日，湖北省十三届人大常委会第十五次会议表决通过了《湖北省人民代表大会常务委员会关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。另外，湖北省人大常委会还将修订野生动物保护法实施办法列入今年该省的立法工作计划。

2月14日，北京市十五届人大常委会第四十五次主任会议通过北京市人大常委会2020年立法工作计划，将审议北京市野生动物保护管理条例草案提上日程，旨在为首都依法防控新冠肺炎疫情、构建有效的治理体系提供及时有力的法治保障。

在地方人大立法取得积极成效的同时，臧铁伟“提醒”需要注意以下几点：

一是地方立法要立足本地实际需求，根据本地疫情防控的形势和特点，因地制宜、因势利导、精准施策。鼓励各地方相互借鉴有益经验，但不能照抄照搬，更不能层层加码，搞“一刀切”。

二是疫情防控期间确实要加快立法步伐，但应当统筹处理好立法质量和效率的关系。尽管工作时间有限，但也要充分听取各方面的意见，特别是一线专业人士和社会公众的建议，确保各项制度立得住、行得通、真管用。

三是各地方可以结合疫情防控形势和本地实际情况，加强统筹谋划，及时跟进国家立法、修法进程，及时完善相关地方性法规，为强化公共卫生法治保障，提升地方治理能力提供坚实的制度保障。✘

导读：谁是新时代最可爱的人？习近平总书记给出了答案。在抗击新冠肺炎疫情这场没有硝烟的战斗中，广大医务人员舍小家顾大家，夜以继日投身战“疫”。他们是战胜疫情的中坚力量，在火线上发挥了中流砥柱的作用。他们理应是新时代最可爱的人。

# “白衣天使”：也需社会给予更多关爱

文 / 本刊记者 王 岭

“你们是光明的使者、希望的使者，是最美的天使，才是真正的英雄！党和人民感谢你们！”3月10日，习近平总书记专门赴湖北省武汉市考察新冠肺炎疫情防控工作。习近平强调，一线的医务工作者最辛苦，承受着难以想象的身体和心理压力，许多同志脸上和手上被磨出了血，令人感动，是新时代最可爱的人。

在抗击新冠肺炎疫情这场没有硝烟的战斗中，无数医护人员挺身而出、义无反顾，冲锋在抗击疫情的第一线，用生命为我们构筑起了一道安全屏障。与此同时，如何保障医护人员的合法权益、关爱医护人员的身心健康、在全社会形成尊医重卫的良好风尚，已成为当下大家关心的话题。

## 四万余人“逆行”援鄂

“肝胆相照，我把胆留在武汉了！”全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼打趣地说。1月27日，农历大年初三，正在天津指导疫情防控的张伯礼被中央疫情防控指导组急召飞赴武汉。年逾古稀的他从这天开始，一直坚守江城，战斗在最前沿。直到2月16日，张伯礼因劳累过度做了胆囊摘除手术，术后第三天就又投入抗疫工作。因此，张伯礼还被网民亲切地称为“无胆”英雄。

张伯礼代表是驰援武汉的众多医

护工作者之一。新冠肺炎疫情发生以来，四万多名白衣天使勇赴荆楚，白衣执甲、逆行出征。3月8日，国家卫健委医政医管局监察专员郭燕红在国务院联防联控机制新闻发布会上说，到目前为止，全国已经有346支医疗队抵达湖北，医疗队人数已达4.26万人，其中重症专业的医务人员达1.9万人。他们当中，不乏“90后”“00后”。

疾风知劲草，烈火见真金。在抗击疫情的过程中，全国各地无数“白衣天使”冲锋在前，他们的一举一动一直牵动着人们的心。因长时间工作，医护人员脸上都被口罩压出勒痕，被众多网民赞为“天使印记”。有些医护人员累得睡倒在办公室长凳上。有护士险些晕倒，不得不撤出隔离病房，同事担心他的身体，他却说可惜了这套防护服……在这场没有硝烟的战斗中，一线的医务工作者承受着难以想象的身体和心理压力，有的不幸被病毒感染，有的甚至以身殉职，献出了宝贵的生命。

“医护人员在疫情面前迎难而上，是职责所在，义不容辞，但医护人员同样是血肉之躯，为人父母，为人子女，是每一个家庭的顶梁柱。”全国人大代表、沈阳医学院附属第二医院心血管内科主任李璐表示，除了赞美与祝福之外，保护好医护人员，解决他们的后顾之忧，以及实实在在的保障措施是对他们付出的最好回馈。

## 尊医重卫成为共识

“医务人员是战胜疫情的中坚力量，务必高度重视对他们的保护、关心、爱护，从各个方面提供支持保障，使他们始终保持强大战斗力、昂扬斗志、旺盛精力，持续健康投入战胜疫情斗争。”近日，习近平总书记就关心爱护参与疫情防控工作的医务人员专门作出重要指示。

前方战“疫”有你，后方守护有我。让尊医重卫的氛围惠及整个行业，不仅是保护医护人员的需要，也是广大人民群众的真切呼声。

2月22日，中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组印发《关于全面落实进一步保护关心爱护医务人员若干措施的通知》（以下简称《通知》）。《通知》就进一步保护关心爱护医务人员提出十方面措施。如提高疫情防治人员薪酬待遇，做好工伤认定和待遇保障，实施职称评聘倾斜措施，落实一线医务人员生活保障，加强医务人员个人防护，确保轮换休整到位，及时做好心理调适疏导，切实落实有困难家庭的照顾帮扶，创造更加安全的执业环境，开展烈士褒扬和先进表彰。

“岂曰无衣，与子同裳。”关爱医护人员，各地纷纷出台相应的具体措施，其中既有“硬举措”，也有“暖细节”。

在湖北，对参与防疫一线应急处

置的医疗卫生人员，由财政按照每人6000元的标准发放一次性的慰问补助，对参与疫情救治的医疗卫生人员分类给予每人每天200元至300元的临时性工作补助，由单位发放，财政全额保障。

在浙江，对较长时间超负荷工作的人员，要强制休息。对因参加疫情防控未能休假的人员，要及时安排补休。

在广东，医护和疾控人员因公感染新型冠状病毒肺炎，一经确诊，每人将一次性获得3万元救助金；医护和疾控人员确诊感染后，其共同生活的直系亲属(包括父母、子女)确诊感染的，每人将一次性获得5000元救助金(每个家庭亲属救助总金额最高2万元)。

……

“国务院出台了关爱一线医务人员的若干措施，不少省市积极响应相继推出具体举措，令我们医务工作者倍感暖心。”李璐代表说，“希望上述保障措施可以系统地以法规的形式长期存在，让参与抗灾抗疫的一线医护人员无后顾之忧，更好地投入工作。”

### 人大监督保护医师队伍权益

医师是维护人民群众健康的“守门人”。

当前，越来越多的患者出院，湖北确诊病例实现“零增长”，疫情出现积极向上的态势。坚守在抗疫一线的医护人员无疑立下了战“疫”头功。医师是卫生健康事业发展的基础，是保障人民健康、建设健康中国的重要力量。医师队伍的能力和在工作状态，与全民健康密切相关。

2019年4月，全国人大常委会将监督的视角聚焦这一重要群体，在十三届全国人大常委会第十次会议上听取审议了国务院关于医师队伍管理情况和执业医师法实施情况的报告。

报告指出，截至2018年底，我国医师数量达到360.7万，年诊疗人次达到83.1亿，分别较1998年增长80.4%、

290.1%，支撑起世界上最大的医疗卫生服务体系。

“目前，基层特别是农村全科医生岗位的吸引力仍然不强，全科医生的职业发展和地位预期不明显，全科医生的数量远远不能满足实际需要。”全国人大常委会副委员长陈竺建议，提高基层全科医师待遇，基层医疗卫生建设逐步从硬件投入转向软件，也就是人才队伍的投入，各级医疗卫生机构要设置全科医生岗位，明确全科岗位的职能分工，通过全科医生津贴、按劳分配、能者多得，提高全科医生职业吸引力。

报告也指出目前存在“医师的休息休假、劳动安全保护、薪酬待遇与福利等保障措施不足，与医师工作负荷大、职业风险多、成才周期长、知识更新快的特点不相适应，影响了职业吸引力和医师的工作积极性”等问题。对此，与会人员对完善医师激励保障机制展开热议。大家表示，要深入贯彻落实习近平总书记关于“两个允许”的重要指示，探索建立符合医疗行业特点的薪酬制度，提高医师的职业尊严感和工作积极性。

“关于医师的激励保障机制，我特别赞成提高医师的薪酬待遇。”郑功成委员说，医生是很多国家最受尊敬职业之一，这不光是一个“德”字，还应与经济利益有关，要用医生的合法收入来激励。要坚决杜绝非法收入，同时还要消除灰色收入。郑功成强调，一定要让医生高收入化，才能让医师职业受到尊崇。在这方面，要鼓励医疗卫生领域优劳优得。

随着中国特色社会主义进入新时代，我国医药卫生事业的发展形势和背景发生了新变化，医师执业环境、执业模式、执业要求也发生了新变化。杜黎明委员建议，加大医师权利保障力度。明确相关部门职责，科学评估医务人员工作负荷，给予医师超时劳动合理待遇。加快推进医疗意外险的开展。强化医师电子化注册管理系统、医疗机构联网注

册管理系统建设，实现医师执业信息互通互换等。

### 为医师执业提供法治保障

“人命至重，有贵千金，一方济之，德逾于此。”医师作为人民健康的“守护人”，已成推动健康中国建设的主力军。保障医务人员的合法权益，营造医师执业的良好环境，需要法治保障。

早在1998年6月，九届全国人大常委会第三次会议就审议通过执业医师法，这是我国第一部卫生专业技术人员法律。执业医师法确立了医师的准入管理、执业规则、考核培训等基本制度，为全面提高医师队伍素质和诊疗水平，维护人民群众健康作出了重要贡献。

执业医师法实施20多年以来，医药卫生体制改革不断深化，医师工作的背景和形势发生了很大变化，出现了一些新情况新问题，医师的管理方式、执业模式不断创新发展，迫切需要适当修订完善执业医师法。2019年全国人代会召开期间，有代表提出“关于修改执业医师法的议案”，认为执业医师法的一些条款已不适应当下发展，需要通过修订完善执业医师法予以解决。

目前，执业医师法修改已列入十三届全国人大常委会立法规划。全国人大教科文卫委员会人口卫生室主任丁巍表示，执业医师法修订草案起草工作自2019年1月启动以来，以全国人大教科文卫委员会人口卫生室、国家卫生健康委医政医管局和中国医师协会相关部门为主组成的立法起草工作机构，按照立法工作领导小组以及立法工作计划的要求和部署，认真开展相关工作，积极推动立法进程。在汇总各方面前期调研情况的基础上，初步梳理出十个方面的重点问题，并根据这十个方面的重点问题，对现行执业医师法作出了初步的修改，形成了修订草案的初稿。下一步，将综合各方面意见，深入开展研究论证，加大工作力度，争取早日将法律修订草案提请全国人大常委会会议审议。✘

导读:2020年是脱贫攻坚战最后一年,虽然在收官之年遭遇疫情影响,但越是关键时刻、困难时刻,越是需要众志成城,确保取得最后胜利。在将要完成这一对中华民族、对人类都具有重大意义的历史伟业中,十三届全国人大常委会通过听取报告、专题调研等方式,持续助力脱贫攻坚,用法律手段推动打赢脱贫攻坚战。

# 脱贫攻坚:总攻之战如何推进

文 / 本刊记者 于浩

到2020年确保现行标准下的农村贫困人口全部脱贫,是党中央向全国人民作出的郑重承诺,必须如期实现。今年3月6日,在新冠肺炎疫情防控的关键时刻,在距离打赢脱贫攻坚战300天的时间节点上,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话,强调坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利,坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业。

为推动党中央的决策部署落到实处,十三届全国人大常委会深度聚焦脱贫攻坚工作,采用听取报告、专题调研等监督方式,为确保如期完成脱贫攻坚目标任务,发挥人大作用,贡献人大力量。

## 助力打赢脱贫攻坚战,贡献人大力量

在履职第一年,十三届全国人大常委会就将听取和审议脱贫攻坚工作情况的专题调研报告列入监督工作计划。栗战书委员长、王晨副委员长专门审定调研方案。

去年,十三届全国人大常委会先后听取和审议了关于脱贫攻坚工作情况的调研报告,国务院关于加强社会保



广西是全国脱贫攻坚主战场之一,也是易地扶贫搬迁大省区。图为位于广西田东县思林镇的一处易地扶贫搬迁安置点。摄影/新华社记者 曹祎铭

障体系建设助力打好精准脱贫攻坚战推进社会救助工作情况的报告等。

在十三届全国人大常委会第九次会议听取和审议关于脱贫攻坚工作情况的调研报告后,全国人大常委会将继续将助力打赢脱贫攻坚战作为监督工作的重点,由全国人大民族委员会和农业与农村委员会有针对性地组织开展了对深度贫困地区脱贫攻坚情况的专题调研。

为进一步聚焦“三区三州”等深度贫困地区的脱贫问题,从2019年4月开始,一直持续到11月,由3位副委员长,

24位全国人大常委会委员、民族委员会和农业与农村委员会组成人员,8位全国人大代表组成全国人大常委会专题调研组,分成12个调研小组,先后赴西藏、云南、四川、新疆、贵州等14个省区开展实地调研。

专题调研组深入28个地市的65个县,召开20多场座谈会,听取地方政府和有关部门的报告,与五级人大代表、贫困群众、基层干部等进行深入交流,全面了解产业扶贫、易地扶贫搬迁、健康扶贫、教育扶贫等情况。专题调研组还书面调研了国务院扶贫办等部门

推进深度贫困地区脱贫攻坚的情况。

专题调研实现了对“三区三州”、革命老区、民族地区、边疆地区全覆盖。通过专题调研，深入查找深度贫困地区脱贫攻坚面临的突出问题和主要困难，并依照法定程序向国务院有关部门反馈，依法督促有关部门改进和加强相关工作。

同时，全国人大常委会还就兴边富民行动“十三五”规划实施情况进行了专题调研。全国人大社会建设委员会先后组织3个小组，分赴山东省郯城县、河北省阜平县、黑龙江省穆棱市，围绕农村社会救助情况开展“田野调查”。

全国人大常委会领导同志还十分关心机关定点扶贫工作。栗战书委员长主持召开常委会党组会议，专题听取机关党组关于机关党建工作情况汇报，对做好机关定点扶贫工作提出明确要求。

深入推进扶贫点抓党建促脱贫攻坚，为推动当地马铃薯产业发展增添新动力……全国人大机关紧密结合定点帮扶的内蒙古自治区察右前旗、太仆寺旗实际，通过人人参与、扶智扶志、项目造血、消费扶贫等方式，进一步发挥好示范带动优势、机关党建优势、工作联系优势、平台宣传优势，助力“两旗”攻坚摘帽。

2019年，全国人大机关定点扶贫责任书承诺的6项量化指标任务全部超额完成。目前，剩余的146个贫困嘎查村全部脱贫出列，2.99万名贫困人口全部实现脱贫。

### 国务院扶贫办：力争今年底脱贫摘帽

“经过七年多的精准扶贫，特别是四年多的脱贫攻坚战，现行标准下的农村贫困人口从2012年底的9899万人减少到去年底的551万人，贫困县从832个减少到今年的52个，可以说接近完成脱贫攻坚的目标任务。”3月12日，在国新办举行的新闻发布会上，国务院扶贫开发领导小组办公室主任刘永富说。

对于今后如何做好脱贫攻坚工作，刘永富表示，一是积极应对好疫情对脱贫攻坚的影响，把疫情对脱贫攻坚的影响降到最低，绝不因疫情影响脱贫攻坚目标任务的实现。重点做好贫困劳动力的外出打工，开展消费扶贫行动，做好农产品特别是扶贫产品的销售；做好扶贫项目的开工复工，力争在上半年完工。

二是完成剩余脱贫任务。对没有摘帽的52个县和2707个贫困村中任务比较重的1113个贫困村实施挂牌督战，确保脱贫摘帽。

三是要巩固脱贫成果。重点是对已经脱贫的要继续做好产业扶贫、就业扶贫，以及易地扶贫搬迁贫困人口的后续帮扶。同时，对容易返贫和可能致贫的，建立贫困监测和帮扶机制，防止返贫和产生新的贫困。

刘永富说，虽然受到疫情影响，但脱贫基本标准不会变，不会降低，也不会拔高，坚持这个标准不动摇。时间安排总体也不会变。个别深度贫困地区可能易地搬迁会推迟一两个月，但今年这些剩余贫困县脱贫摘帽是必须完成的任务。

### 为深度贫困地区脱贫出谋划策

“后门坪村有精准扶贫户5户22人，前些年在各级部门的帮扶下，建档立卡贫困户于2017年底全部脱贫。当前，后门坪村的主要产业是茶叶和水果，现有茶园面积400多亩，果树面积310多亩。”全国人大代表、福建省福安市坂中畚族乡后门坪村支部书记兼村委会主任雷金玉说，新冠肺炎疫情对我们村的脱贫攻坚工作影响不大。

雷金玉说，今年会进行茶产业的改造升级，新建茶叶初制厂，预计可带动全村发展农特产品，带动村扩种新品种茶叶120亩，带动人数达230多户800多人，年均收益可达近120万元，户年均收入增加约2000元。

“茶叶销路没有问题，不过多少存

在同质化竞争的问题。同质化主要是影响价格，对销路影响小。”雷金玉说。

从实际情况看，深度贫困地区已基本解决产业的“培育”问题，但主导产业和优势产业的发展相对滞后，产业扶贫向产业带贫的转变相对较难。

例如，新疆有的地州引进的纺织服装等劳动密集型产业属于典型的“来料加工”，产品设计与市场营销环节“双在外”，抵御市场风险能力弱。甘肃省临夏回族自治州、云南省怒江傈僳族自治州等地交通运输条件落后，物流成本高，农产品“外运难、外运贵”。

有的地方传统优势产业普遍规模较小，链条较短，且同质化明显。农产品产地加工业发展滞后，转化率低，增值率不高。有的地方存在“小生产”与“大市场”衔接难的矛盾，缺乏高效的产销对接渠道，今后几年不少深度贫困地区的林果业将大规模进入盛果期，市场营销问题日益凸显。

“在布局产业时，必须对产业配套的基础设施、加工、物流、市场、保险、金融政策有一个整体设计。解决产业可持续发展问题，不仅要避免产业盲目的无限扩张，还要避免不顾及产业本身发展带来的各种风险。”全国人大常委会委员孙其信在审议脱贫攻坚工作情况的调研报告时说，农村的产业有很广阔的空间，一定要站在当前经济发展背景下，采取多种产业落实的方式及多种产业配套政策，才能形成一套完整的可持续产业，帮助有效脱贫。

对于深度贫困地区在脱贫攻坚中遇到的问题，全国人大常委会专题调研组建议，在产业类型、规模以及发展模式选择上，综合考虑当地的资源禀赋和区域整体发展布局，选好选准选精产业扶贫项目，探索建立具有比较优势、可持续发展的特色产业体系。支持优先发展劳动密集型产业，积极引导发展优势农副产品加工产业，推动特色农副产品原产地加工转化，破解特色农产品“卖不出，卖不好”难题。✘

导读：在十三届全国人大常委会第十五次会议上，首次合体的民法典草案吸引社会各界广泛关注。事实上，新中国成立后，我国曾四次尝试编纂民法典，但都因各种原因未能完成。那么，为何这一次民法典的编纂即将取得成功？为何我国坚持不懈地编纂民法典，这部孕育于新时代的民法典草案，将带有怎样的时代烙印？带着这样的疑问，记者见到了中国人民大学教授杨立新，围绕民法典草案的相关编纂情况对他进行采访。

# 民法典草案： 新时代“中国特色”的法治表达

——访中国人民大学教授杨立新

文 / 本刊记者 孙梦爽

“民法典可以说是民事权利的‘宝典’，对于社会健康发展、人民安居乐业意义无比重大。”一谈起民法典，杨立新教授便打开了话匣子，由衷地感叹道。

任职于中国人民大学的杨立新教授，研究民法学几十年如一日，对民法理论、实践都有着颇深的见解和非凡的学术成果。他不仅是民法总则制定时的参与人，也是民法各单行法、民法典各分编草案制定的主要参与人。在杨立新教授对民法典深刻独到的观点中，我们的采访开始了。

## “民法典编纂，掀开新时代法治社会建设新篇章”

早在20世纪50年代初和60年代初，全国人大两次启动民法制定工作，都无疾而终。改革开放后，又有两次民法典的立法行动，也因种种原因未能完成。直到2014年，党的十八届四

中全会提出编纂民法典的任务后，从民法总则到民法典各分编草案，编纂工作顺利推进，目前全国人大常委会已决定将民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。此次即将出台的民法典，无疑将是我国社会主义法治体系建设进程中浓墨重彩的一笔。

为什么我们要坚持不懈地编纂民法典？在杨立新教授看来，这其中大有深意。

“要说最主要的，就是加强中国特色社会主义法治建设。”杨立新说，“民法典是调整平等主体的人身关系和财产关系的基本法，关乎人民生活、国家经济制度、社会方方面面，几乎无所不包，可以说是除了宪法之外最重要的法律之一。没有民法典，这些民事法律关系就处于无序的状态。社会发展到今天，经过20多年来形成的以民法通则为引领、由各部门民事单行法组成的松散民法体系存在诸

多问题，不能适应当代法治的需要，需要一部全面的、严谨的、科学的民法典。正因如此，党的十八届四中全会提出编纂民法典的任务，不仅是全国人大及其常委会的立法任务，也是全国人民的立法任务。”

杨立新介绍，1949年之后的30年时间里，由于不停的政治运动，民法典的编纂走走停停。实际上到改革开放之后，才认识到民法典之于人民、国家和社会的重要价值，开始重视民法典的编纂。如今，中国特色社会主义进入新时代，社会的主要矛盾和国家的根本任务发生巨大变化，从民事法律的角度来说，民法典是70年来民事法律的集大成者，是多年来法治建设的历史性成果。从法治建设的角度来说，民法典是完善中国特色社会主义法律体系中一部非常关键的法律，编纂民法典是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大法治建设部署。

“我们经常说，改革开放之后，如果没有及时制定民法通则，我们就不能保证有今天的社会进步。而民法典是社会、经济和生活的法治基础，没有民法典，就无法进一步实现法治社会，这一点在当前阶段尤为突出。此次民法典编纂的顺利推进，必将掀开新时代法治社会建设的新篇章。”杨立新说。

### “编纂之路，展现当代法治建设的智慧”

正如谚语所说“罗马不是一日建成的”，我国民法典的编纂也历经坎坷。

1978年改革开放以来，党和国家就认识到应当制定一部完整的民法典。但是，正值改革开放刚刚开始，社会关系还没有稳定、定型，而且民法典需要体现博大精深的民法价值，当时的民法理论无法支持建立民法典的科学体系。立法机关当机立断，对民法典的制定走“批发改零售”的路线，即先制定民事单行法，待时机成熟后再编纂民法典。因此，陆续出台了婚姻法、继承法、民法通则、担保法、合同法、物权法和侵权责任法等一系列单行民法，形成了松散的民法体系。

此次编纂民法典之所以能够基本完成，杨立新认为，原因是多方面的。

“一是以习近平同志为核心的党中央，着眼新时代人民群众对民主法治的需求，在恰当时机作出编纂民法典的重大决策部署；二是当前社会需要有一部完整的具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典；三是五年来，我国立法机关和相关机关聚民智、汇民意、察民情，努力推进编纂工作；四是民法理论和实务工作者倾心投入，积极建言献策，推进完善；五是全国人民鼎力支持，积极关注、支持民法典的编纂。”杨立新说。

杨立新特别肯定了民法典编纂采

取的“两步走”“拆分审议”的办法。“民法典体量太大，无法实现一次起草、一体审议、合体通过。此次起草民法典草案，已有初具完整体系的单行民法和2002年全国人大常委会审议的民法草案作基础，只有人格权编草案是新起草的。按照民法典总则和分则的立法体例，分‘两步走’，先制定民法总则，再编纂民法典各分编，是科学的立法决策。”

“在民法典编纂的历史上，有的民法典是合体起草的，有的是分体审议的。比如，我国民国时期的民法典分为五编，是分五次审议通过的。”杨立新教授指出，民法典各分编草案的条文纷繁，内容各不相同，一次审议无法深入进行。将分则各编拆分审议、在内容基本成熟之后再行合体审议，就水到渠成、顺理成章了。

“正是多方面不可或缺的支持，才使得这样一部有1260个条文的民法典草案能够在五年时间内编纂完成，这是各方面智慧合力的成果，标志着我国法治建设达到新高度。”杨立新说。

### “期待一部带有‘中国特色’时代烙印的民法典”

形成一部完整的具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，是此次编纂民法典的目标之一。在杨立新教授看来，当前版本的民法典草案已基本实现这一目标。

杨立新介绍，首先，1986年制定的民法通则只是一个通则，而民法典草案是一个完整的体系，包括总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编和侵权责任编。其次，中国民法典具有中国自己的特色，既不同于德国民法典，也不同于法国民法典，而是从中国实际出发，遵循问题导向，依据中国的司法实践经验和民法理论编纂的。再次，从总则编对虚拟财产和数据的规定，到分则各编对电子合同、深度“变脸”侵害肖像权、打印遗

嘱的效力等的规定，都反映了当代社会和科技进步提出的新问题，说明民法典草案反映了时代需求，具有鲜明的时代特征。最后，民法典草案无疑反映了人民的愿望，不论是财产所有关系、合同交易关系，还是人民群众衣食住行等方面，都体现了人民的需求，特别是注重满足人的精神需求，多方面保护生命尊严。

正因如此，“中国特色”便是杨立新对民法典草案的重要理解。“这一部民法典就是中国自己的民法典，具有中国自己的鲜明特色。不论是体例、结构还是具体内容，都不同于任何一个国家的民法典。这是改革开放之后几十年积累的经验总结，并且遵循了民事立法的基本规律。特别是新增的人格权编，历经理论和实践以及多方面意见的激烈交锋和深入论证，在世界各国的民法典中是十分先进的，将对人格权的保护提升到前所未有的新水平，是草案的最大亮点之一。”

作为一位与民法学相伴几十年的专家，中国编纂一部属于自己的民法典一直是他的愿望，而能够参与民法总则和各分编的编纂工作，让他感到十分荣幸。杨立新表示，在民法典草案编纂的五年中，他体会最深的就是民法典慈母般的胸怀，将每一个民事主体包容其中。作为一名民法专家，通过自己的努力帮助打造民法典的“精美形象”，让人民都能够享受它的关爱，是这一生中最幸福的事情。

“民法典编纂的顺利推进，标志着我国法治建设达到新水平和新高度。特别是尊重民事主体的法律地位和民事权利，强调民事权利和民事义务的一致性，将民事主体的活动纳入统一的民法规范之中，建立起严谨的民法秩序。期待这一部伟大法典、人民法典的诞生，为社会运行、人民的生产生活、国家治理体系和治理能力建设奠定更加坚实的法治基础。”杨立新说。✘

导读：“民法典草案一共1260条，包罗万象，内容丰富。在制定之初，面对不同利益关系的调整，怎样设计出一个能够被人们广泛接受的规则？那就必须去寻找当下我们中国人形成的共识究竟是什么。因此，民法典编纂凝聚着一个民族的共识！”近日，中国人民大学法学院教授王轶在接受本刊记者专访时说。

# 民法典草案体现一个民族的共识

——访中国人民大学教授王轶

文 / 本刊记者 赵祯祺

“在民法慈母般的眼神中，每个人就是整个国家”。可以说，民法是社会生活领域最重要、最基础的法律，关乎人民的日常生活，关乎国家的经济制度，关乎社会的方方面面。

法律，国之重器。法典，则是重中之重。民法典编纂是党的十八届四中全会提出的重大立法任务。2015年3月20日，全国人大常委会法工委正式启动民法典编纂工作。通过“两步走”的方式，历经5年多时间，民法典草案于2019年12月在全国人大常委会会议上“合体”亮相。民法典草案将提请十三届全国人大三次会议审议。这意味着，中国将迎来民法典时代！

回顾这部盛世巨典的编纂历程，专家建议稿起草者之一、中国人民大学法学院教授王轶感触良多。“作为一名民法学者，能够生活在编纂民法典的时代，可谓一件幸事！”他表示，民法典编纂对坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。

## 民法典草案回应了新时期中国之问和时代之问

法典之所以伟大，是因为它们有一个伟大的时代成就。《法国民法典》诞

生于启蒙时代，处处闪耀着对理性引导下人类迈向未来的信心；近百年之后的《德国民法典》，以严谨周密、概括准确的法律概念和术语，宣告了“社会”这一时代主题的降临。

新中国首部民法典草案，经过70余个春秋的孕育，总结新中国成立以来的，尤其是改革开放40多年来我国民事立法和实践经验，积累了更为磅礴的力量，即将喷涌而出。王轶评价道：“这将是一部站在21世纪第三个十年的节点上，回应中国之问和时代之问的民法典。”

为什么说这部民法典回应了中国之问和时代之问？

王轶告诉记者，作为社会生活的百科全书，民法典既是时代精神的生动体现，也是民族精神的立法表达。中国之问和时代之问，简单来说，就是我们身处什么样的时代？面对什么样的主要矛盾？如今，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众不但注重物质生活，同样也珍视精神生活。因此，相比于法、德两国民法典，我国民法典要回应的是21世纪人类所面对的一系

列基本问题。

比如，在这个几乎人人都有手机的时代，人肉搜索、电信诈骗、骚扰电话等——让个人信息保护成为当下密切关注的话题。对此，民法典草案创造性地将关于人格权的规定独立成编，对各种具体类型的人格权益在民法典草案中作出较为详细的规定。这是立法技术上的创举。

以前人们根本不知道“网络虚拟财产”为何物，但在今天，尤其对年轻人来说，网络虚拟财产已经成为日常生活中一种非常重要的财产类型。为此，民法总则肯定了网络虚拟财产的法律地位。

再比如，协调经济发展与环境保护的关系、解决互联网和人工智能发展给隐私保护带来的冲击问题、用法治手段应对高风险社会带来的侵权威胁……民法典草案努力回应时代需要，为应对人类共同面临的挑战提供了中国智慧，提出了中国方案。

法律是时代的一面镜子。“一部回应中国之问、时代之问的民法典，必将成为中国特色社会主义法律体系日益完善的又一重要里程碑，必将有力提升国家治理体系和治理能力现代化水平。”王轶评价道。

## “共识”是这部民法典的关键词

“共识”是王轶对即将出台的民法典所作评价的关键词。

王轶告诉记者，新中国成立后至改革开放之前，全国人大两次启动民法制定工作都无果而终；改革开放后，又两度进行民法典的起草，最终未能完成。而此次民法典编纂之所以能够顺利推进，除了强有力的政治保障，还有一个重要的因素，那就是我们这个国家和民族对人类所面对的一系列基本问题，已经达成了较高度度的共识。

“我们现在看到的民法典草案一共1260条，包罗万象，内容丰富，涉及不同群体利益关系的调整。但在制定之初，面对不同群体的利益诉求，怎样设计出一个能够被人们广为接受的规则？那就必须去寻找当下我们中国人形成的共识究竟是什么。广泛征求意见就是一个发现共识、凝聚共识的过程。”王轶说。

在编纂过程中，立法机关梳理、研究全国人大代表、政协委员提出的议案、建议、提案，开展立法调研，广泛听取地方人大、有关部门和单位、专家学者等各方面的意见建议。民法典各分编草案每次提请常委会审议后，都会在中国人大网向社会公开征求意见，汇聚多方智慧，凝聚最大共识。

比如，民法典编纂采取“两步走”的方式就是各方达成共识的结果。王轶表示，编纂民法典这一皇皇巨著，体量非常大，一并起草，一体审议，存在相当大的难度。经多方讨论达成一致意见后，民法典编纂采用总分结合的编排体例，采取“两步走”的编纂策略。第一步先出台民法总则，作为民法典编纂的开篇之作；第二步推进各分编编纂，各分编草案整体在常委会“亮相”后，被“拆分审议”，最终与民法总则“合体”审议，形成一部完整的民法典。

在凝聚各方共识的背景下，已经出台的民法总则起着“定乾坤”的作用，它所坚持的立法目的、确立的调整范围、认可的基本原则、规定的一般规则，对于整个民法典的基调具有决定性的



2017年12月6日，上海市虹桥街道基层立法联系点就《中华人民共和国民法典物权编（草案）》召开意见征询会，听取社区居民、物业公司、业委会成员等方面的意见。摄影/龚莉

作用；民法典各分编草案大多是在原有民事单行法的基础上，进行修改完善，协调彼此可能存在的冲突，形成规则清晰、逻辑严密的民事法律。

“可以说，共识的存在既支撑着民法典的编纂，也决定着未来民法典能否从纸面上的规则变为生活中的法律。”王轶说。

### 聚焦热点难点，回应社会关切

民法典编纂凝聚共识最好的体现，就是在充分考虑当下社会生活、总结民事法律实务经验的基础上，聚焦人民群众关注的热点难点，进行立法回应，对新情况、新问题作出补充和完善。

为了让记者对民法典草案有更为直观的了解，王轶教授向记者举例说明：

比如，民法典物权编草案中增加了居住权这一新型用益物权。目的在于通过设立居住权制度鼓励人们把一些闲置的住房拿出来，为更多城市居民在他人房屋之上设立一项权利，从而使其享受到长期稳定的居住利益，实现“住有所居”。

为应对保理业务中虚构基础交易、伪造应收账款转让通知、以金融创新为名过度扩张信用等乱象，民法典合同编草案中增设保理合同，规范保理行为，助力破解小微企业融资难融资贵问题，也为司法机关、仲裁机构处理这一领域的纠纷提供了较为充分的裁判依据。

近年来，我国离婚率不断攀升，由此引发了一系列社会问题。对此，民法典婚姻家庭编草案设置了“离婚冷静期”，在登记离婚中增加设置适当的时间“门槛”，促使夫妻双方冷静思考、妥善抉择，减少轻率离婚、冲动离婚的情况，激发其对婚姻家庭的责任心，形成良好的婚嫁家庭观。

虽然侵权责任法第87条对高空抛物致人损害进行了规定，但是在法律适用过程中还存在不少问题。物业服务企业等建筑物管理人未尽安全保障义务是否需要承担责任？受害人的举证能力有限，可否要求有关机关依法及时进行调查，查清责任人？可能加害的建筑物使用人承担补偿义务后，如何向侵权人追偿……这些问题都在民法典侵权责任编草案中得到明确回应。

……

这样的例子不胜枚举。“可以说，我国民法典是在立足中国实际、回应人民呼声中自然生长出来的，会是一部有温度、有力度的法典。”王轶说。

“我们离有一部民法典的日子越来越近了！”王轶最后说道，“进入中国的民法典时代，代表着我国治理体系和治理能力现代化进入了一个新的阶段！”

# 铸就新时代“中国之治”代表作

文 / 本刊记者 孙梦爽

2019年12月23日,在十三届全国人大常委会第十五次会议上,完整版民法典草案终于亮相。从总则编到各分编,共1260条,社会对草案的关注、讨论达到空前热烈的程度。在全国人大及其常委会历时五年的扎实推进下,民法典草案即将提请十三届全国人大三次会议审议。在这一鸿篇巨著出台的前夕,让我们抚卷深思,再理解民法典编纂的深刻意义,感受“中国之治”的伟大成就。

民法典的编纂反映时代的进步、国家治理能力的现代化,是“中国之治”的代表作。

马克思曾说,法律应该以社会为基础,应该是由一定的物质生产方式所产生的利益需要的表现。民法典上涉国家制度,下系社会生活方方面面,深深根植社会风俗习惯、价值观念。可以说,社会发展的“土壤”决定了将有怎样的民法典诞生。

20世纪80年代,法律界围绕先制定民事单行法还是民法典这一问题产生争论,时任全国人大常委会委员长的彭真指出,我们的经济体制正处于改革中,制定完整的民法典恐怕还有困难,条件不成熟。恐怕需要采取“零售”的方法,根据实际需要,成熟一个制定一个。这一论断,鲜明指出了民法典编纂与社会发展之间的关系。

此次民法典编纂得以顺利推进,不仅在于在党中央的领导下我国立法机关高超的立法水平——采取以民事单行法为基础、“两步走”的编纂方式,切实把握以人民为中心、立足国情和实际、以问题为导向的理念和原则,作出科学合理的修改,更在于我国经济持续快速发

展,社会长期稳定,改革开放成果丰硕,社会主义核心价值观深入人心,为民法典的编纂提供了肥沃的土壤。

契合我国法治文明和社会的发展进步,民法典草案提供了化解当前人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的“中国方案”,是法治建设和治理能力现代化的深切呼唤、“中国之治”的代表作。

民法典编纂不是单行法的简单集合,而是先进制度和现代化发展理念的“化学融合”,是“中国之治”的深刻诠释。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻指出社会矛盾的变化,提出习近平新时代中国特色社会主义思想,为各领域的现代化发展提供了根本遵循。

从物权编草案吸收“三权分置”制度改革成果,到增加人格权编草案,再到继承编草案增加遗产管理人制度……民法典草案在总结现行立法和司法经验的基础上,对许多与时俱进的制度进行完善。虽然在形式上没有大幅变动,但民法典草案实际包含每一部单行法从具体规定到制度、从理念到原则的更新:进一步融入社会主义核心价值观,将依法治国与以德治国紧密结合,贯彻落实绿色发展原则,对人工智能等新事物新问题作出回应,不断增强民事法律规范的系统性……这些都是新时代最典型的标签。

通过先进制度和现代化理念的“化学融合”,民法典草案充分吸收改革开放成果,贯彻落实党中央决策部署,回应新时代新要求作出实质性、系统性更新,是对“中国之治”的深刻诠释。

民法典的编纂过程是一场全民参与立法、全民普法活动,凝聚社会共识,是“中国之治”的生动实践。

民法典编纂“第一步”启动以来,民法总则和民法典各分编草案共经10次常委会会议审议。每次审议,都及时将相关草案在网上公开征求意见;多次召开座谈会,听取有关部门和专家学者意见;多次深入基层调研了解实际情况;在常委会法制工作委员会四个基层立法联系点,数次征询民意……据统计,2018年8月初次审议以来,民法典各分编草案共7次在网上公开征求意见,收到意见建议80多万条;民法总则草案3次上网公开征求意见,总计有15264位热心网友对民法总则草案提出了69386条意见。

民意是立法最好的推动力量。民法典是人民群众生产生活的真实写照,当之无愧被称为“人民群众的法典”。随着群众、专家意见得到广泛吸收,民法典草案的修改体现了“以人民为中心,以保护民事权利为出发点和落脚点”的理念。老百姓从不关注到关注,从不了解到发表意见,有的甚至成为了“专家”,他们不仅进一步了解了现行法律规定,还在共同讨论交流中就某些争议问题达成共识,将直接促进法律的落实。

当问需于民、问计于民成为常态,民法典编纂就成了一次全民普法、全民参与立法的活动,成为全过程民主的生动实践,法律也将被落实为人民群众生产生活中的自觉行动,这无疑是“中国之治”的生动实践。可以预见,这部体现时代特征、回应社会关切、表达百姓心声的新时代“中国之治”代表作,将构建更加健康和谐的社会,给人们带来更安居乐业的生活。☑

导读：新中国成立70周年前夕，高德荣被授予“人民楷模”国家荣誉称号。抚摸着熠熠生辉的奖章，他激动地说：“这是至高无上的荣誉，不仅属于我个人，也属于4800多万云南人民。”不错，这份崇高荣誉的背后，是高德荣留在独龙江两岸浸透血汗的足迹，是一个个带领独龙族群众苦苦摸索脱贫之路的感人故事。

# 人民楷模高德荣：你干了，路就在脚下！

文 / 本刊记者 赵祯祺

在祖国西南边陲横断山脉的高山峡谷地带，坐落着鲜为人知的独龙江乡，那里是我国少数民族独龙族的唯一聚居地。新中国成立后，独龙族从刀耕火种的原始社会“直渡”到社会主义社会。由于社会发展基础薄弱，交通极为闭塞，使得独龙江乡成为全国最贫困的地区之一。

然而，这片贫穷的土地孕育了一位伟大的民族干部。他一辈子本色不改，风风火火，苦干实干，两次请缨回到独龙江乡只为做好一件事——带领独龙族同胞尽快摆脱贫困奔向小康。新中国成立70周年前夕，这位独龙族老人被授予“人民楷模”国家荣誉称号。他就是第十届全国人大代表高德荣。

## 修路是脱贫之梦的起点

独龙江乡位于怒江大峡谷底端，自然条件十分恶劣。直至20世纪90年代中期，这里仍没有一寸公路。每年12月至次年6月大雪封山，独龙江就成了与世隔绝的“孤岛”。“我出门到州里读书，滑着溜索，花了三天三夜才走出独龙江。”高德荣告诉记者。

走出独龙江的高德荣始终放不下处于极度贫困状态的乡亲们。1979年，已经在怒江师范学校留校任校团委总支书的



2019年4月11日，在云南省贡山县独龙江乡，带领独龙族群众脱贫发展的高德荣（右）和村民李文仕在一起聊天。摄影/新华社记者 谢宇

他申请调回家乡，开始带领独龙族群众走上一条脱贫致富的艰苦之路。

“要致富先修路！”开山修路是脱贫致富最大的前提。然而，对于独龙江乡来说，修公路谈何容易，要钱没钱，要物没物。

“有条件要上，没有条件创造条件也要上！”高德荣把“铁人”王进喜的话作为自己的座右铭。他上省城、进北京，使出浑身解数筹措修路资金。终于在1999年，一条简易的独龙江公路贯通，

独龙江人背马驮的历史宣告结束，但这依然未能改变每年因大雪封山而交通受阻的局面。

冲破大雪封山，是独龙族人的梦想。办法就是在高山雪线下的较低海拔地区打一条长隧道，让公路避开积雪。这条“梦想隧道”也是高德荣“争取”来的。

2003年，高德荣当选为十届全国人大代表。在十届全国人大一次会议期间，时任国务院总理的温家宝参加云南代表

团会议。会上，高德荣的发言简短而诚恳：“总理，请给我们修条路，请来独龙族做客！”温家宝一下子注意到身着独龙族服饰的高德荣，与他交谈起来，仔细询问他家乡的交通情况。在第二年的全国人代会上，时任全国人大常委会副委员长的王兆国问高德荣：“你们的路修得怎么样了？”高德荣乐呵呵地说：“谢谢领导，总理牵挂的路已经在修了！”

资金有了着落，但是“开山”并非易事。每年施工前都需要先推雪通路，短则需要两个月，多则需要四个月。为了加快隧道工程进度，高德荣每年都会参与清雪工作。他自封“队长”，给工程队取名“雪山飞狐推雪队”，与交通局的职工一起睡工棚、吃干粮。2007年5月的一天，施工队要收工时突遇雪崩，一下子把高德荣和他的驾驶员埋了进去。“要不是急退了三四米，恐怕扒不出来了。”当年一起被埋的驾驶员回忆当时的情景仍心有余悸。

经历过数次泥石流险情、颠覆了三辆越野车，几次与死亡擦肩而过的高德荣，只是轻描淡写地说：“领导干部就是要带领群众一起干活，干出活路来。你不干，路就在天上。你干了，路就在脚下！”

2014年4月10日，伴随着几声巨响，全长6.68公里的云南高黎贡山独龙江隧道最后一层岩石被爆破成功。这意味着，独龙江千百年来大雪封路的历史彻底结束了！“如今去一趟独龙江，一天就能跑完全乡。”说到这里，高德荣布满皱纹的脸上绽开自豪而幸福的笑容。

### 我是边疆少数民族的代言人

要致富先修路，要脱贫灯先明。

为了让独龙族群众告别不通电的历史，高德荣在担任第十届全国人大代表期间，提交了“关于修建独龙江孔目电站的建议”。经过一年半的努力，2006年10月，一座装机容量640千瓦的独龙江孔目电站建成投产。

除了当选全国人大代表，高德荣还被多次选为乡、县、州、省人大代表。履职

30多年来，高德荣充分发挥人大代表的桥梁纽带作用，在各级人代会上积极反映独龙江地区面临的困难和问题，共提交书面建议200多件，为独龙江乡、贡山县乃至怒江自治州的经济社会发展和生态环境保护争取项目资金和政策扶持。

“希望国家进一步加大对边远贫困地区基础设施建设的投入力度，进一步提高基础设施建设的质量和等级。”2005年，在十届全国人大三次会议云南代表团会议上，轮到高德荣发言时，他急切地说道，“今年2月，贡山县遭遇百年不遇的大雪灾。由于边疆少数民族地区基础设施薄弱，抵御自然灾害能力差，交通、电力、通信等基础设施损毁严重，直接经济损失近亿元。请国家给予重点帮助和支持，帮助边疆少数民族地区战胜困难。”

在当年全国人代会云南代表团又一次全团会议上，高德荣抢先发言：“我的家乡独龙江生态环境优美，森林覆盖率达97%，但是贫困程度极深，人均收入不足600元。为什么生态越好的地方越贫穷？”面对保护与发展的尴尬，高德荣在会上呼吁，“保护不能绝对化，开发不能随意性。请国家为我们这些良好生态环境下的贫困落后地区给予大力扶持！”

高德荣的这番肺腑之言表达出了广大边疆少数民族同胞的心声，赢得了与会者的热烈掌声，更得到了国家和云南省相关领导的重视，为后来国家支持云南实施独龙江乡整乡推进、独龙族整族帮扶项目起到了推动作用。

### 我的办公室在路上、在现场

2006年，高德荣被选为怒江州人大常委会副主任。“把我调到州里工作，离开贡山和独龙江，我就相当于没有根了。天天坐办公室，我能为老百姓做什么？”于是，他向组织提出申请，把自己的办公室搬回到独龙江畔。

对于高德荣而言，县城的办公室只是用来开会和接待，他大部分时间都奔走在帮独龙族群众寻找致富方法的道路上。

高德荣告诉乡亲们，路通了，电有了，他们最需要做的就是发展产业。2007年，在综合分析独龙江的土壤、气候等要素的基础上，高德荣决定在独龙江畔试种一种经济价值高且无需开荒的作物——草果。草果育苗需要搭阴棚，为了降低成本，他在独龙江边的野生森林里开辟了一片试验田，摸索着建起草果示范基地。当时已年过五旬的高德荣天天用背篓背着三四十公斤重的东西，滑着溜索到江对岸的基地育苗，琢磨草果习性。草果示范基地俨然成了他的办公室。

经过两年时间的尝试，高德荣验证了草果能与独龙江的土壤、气候等各方面条件相适应，才决定大面积推广。对于草果这项新产业，保守的独龙江群众却觉得心里没底。高德荣便挨家挨户地动员宣传，免费给乡亲们发放种苗，用自己的积蓄建立了草果种植培训基地，手把手传授并承诺教会大家科学种植直到挂果为止。经过三年的“折腾”，乡亲们看到草果换来了实实在在的收益，积极性高涨起来。

2014年，高德荣光荣退休。把家搬回独龙江乡后，他比以前更忙碌了，常常起早贪黑，带领村民在坡地里锄地种植。在草果种植成功经验的基础上，高德荣又带领村民探索出适合独龙江发展的重楼、漆树等种植项目和中蜂、独龙牛养殖等致富产业。

2018年底，云南贡山传来喜讯：独龙族宣告整族脱贫！如今，独龙江乡群众全部住进新房，特色种植养殖产业遍地开花，4G网络、广播电视信号覆盖到全乡，6个村委会全部通柏油路，大病保险全覆盖，孩子们享受从学前到高中14年的免费教育……几乎每一件事的背后都有高德荣不懈努力的身影。

“颁授奖章时，总书记问我，老乡们好吗？我说很好，请总书记放心！”带着习近平总书记这句亲切的问候，高德荣回到独龙江，继续跋涉在峡谷山水间。铺设好物质之路，教育提升、民族文化保护等精神之路正从他的脚下延伸。✘

## 既战“疫”也战“贫”

文/全国人大代表 姜明

新冠肺炎疫情来势凶猛，对脱贫攻坚工作带来新的挑战。当前，外出务工受阻，扶贫产品销售和产业扶贫困难，部分扶贫项目停工，一些疫情严重的地区，挂职干部和驻村工作队暂时无法到岗。越是艰险越向前，面对疫情带来的影响，应该坚定信心、创新思路，努力克服不利因素。一是要分区分级精准防控。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚工作，把失去的时间补回来。二是加大对贫困群众的帮扶力度。在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，帮助贫困劳动力尽快有序返岗。此外，要做好对因病致贫返贫人口的帮扶，及时落实好兜底保障等帮扶措施，确保他们基本生活不受影响。三是解决扶贫农畜牧产品滞销问题。利用互联网拓宽销售渠道，鼓励购买扶贫产品，扩大扶贫产品的消费市场。

## 巩固成果 防止返贫

文/全国人大代表 黄茂兴

当前，巩固脱贫成果的难度很大，已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。应该从制度上完善脱贫攻坚成果，进一步健全脱贫攻坚成果的整体性政策框架，实现长效机制缺项清零，切实防止返贫。要调动各方面资源和力量，对脱贫任务重、整改任务重、巩固成果任务重的地区进行重点帮扶，确保如期完成脱贫攻坚目标任务。应该继续坚持扶贫小额信贷对支持贫困群众发展生产发挥的重要作用，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施。利用公益岗位提供更多就近就地就业机会给贫困户。应该谋划脱贫攻坚工作与乡村振兴对接，强化产业振兴在脱贫攻坚中的支撑性作用。通过产业带动更多贫困人口脱贫致富，并逐步提高其收入水平。

## 要脱真贫、真脱贫

文/全国人大代表 郭大进

高质量夺取脱贫攻坚全面胜利，说到底就是要脱真贫、真脱贫，有效解决脱贫攻坚中形式主义、官僚主义突出问题。一

要敲响“法槌”，解决思想有偏差的问题，深刻认识搞数字脱贫、虚假脱贫，就是对党不忠诚、不老实，就是对人民不负责、对历史不负责。二要锻造“头雁”，解决能力不适应的问题，深化人才互派挂职、异地交流和柔性录用，帮助贫困地区大力引进和培养人才，让优秀人才真正“引得进、留得住、干得好”。三要接好“地气”，解决基础不牢固的问题，坚定不移保持脱贫攻坚连续性、稳定性，做到摘帽“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”。四要破解“困境”，解决发展难持续的问题，激活贫困地区内生动力，增强经济社会发展“造血”功能。五要紧盯“苗头”，解决查处难界定的问题，织密全方位、立体式监督网络，严肃查处“虚假式”“算账式”“指标式”“游走式”脱贫，推动形成不搞形式主义、官僚主义的良好政治生态。

## 加强医疗废物污水处理

文/甘肃省人大代表 张建平

医疗废物污水具有空间污染、急性传染和潜伏性传染等特征，极易对水体、土壤和空气造成污染，极易成为传播病毒的源头，能否规范化处置关系到人民群众身体健康和生命安全。医疗废物污水处理是疫情防控的另一个重要战场。这是因为，医疗废物污水所含的致病细菌和病毒是普通生活垃圾的几百倍甚至上千倍，一旦处理不当，会造成空气污染、水体污染，给整个生态环境和人民健康带来不可弥补的破坏和损失。

加强医疗废物污水处理，一要全面统筹安排。要严格按照医疗废物、医疗废水环境监管“两个全覆盖”的总要求，把医疗废物污水处理和管理摆在生态环境保护更加突出的位置，及时、有序、高效做好医疗废物污水处理工作，确保不出现影响环境安全的事件。二要坚持各负其责。依法依规督促指导各级医疗机构、医废公司、污水处理等防控单位落实相关处置要求，拧紧螺丝、压实责任，全力保障医疗废物污水安全处置。三要加强协作配合。严格按照工作方案，细化工作措施，落实工作责任，加大联合执法力度，协调配合、联动作战、信息共享、形成合力。

各有关部门、医疗机构、医废公司、污水处理等机构要严格落实相关要求，把医疗废物污水处理工作抓实抓细抓到位。一方面，医疗废物要分类收集、分类处置，要完善有害垃圾处置制度。另一方面，医疗污水要严格消毒、达标排放，坚决防止医疗污水污染其他水体。

加强监管。坚决杜绝二次污染是做好医疗废物污水处理的关键。要按照医疗机构及设施环境监管覆盖100%、医疗废物污水收集处置100%的要求，全方位做好监管工作。要注重日常监管和重点监管相结合，做到隐患排查和专项整治相结合。☑

# 开拓奋进浇开脱贫致富幸福花

## ——好医生集团产业精准扶贫纪实



全国人大代表、好医生集团董事长耿福能指导火灯村村民种植附子

“索玛花开幸福来，附子花开财富来。”入冬伊始，带着收获的喜悦，凉山州布拖县火灯村村民们又投入到附子播种季。今冬种下小小的附子，来年2月将破土长芽，10月紫色的花开满田间，又将迎来新的希望。

近年来，好医生集团积极响应全国“万企帮万村”的行动号召，情系大凉山，以高度的社会责任感，大力发展中医药产业精准扶贫，取得了显著成绩。

### 产业扶贫开出致富花

每年秋天，在火灯村附子收购现场，挖附子、装筐、称量……到处是一派热火朝天的景象。有了票子，盖了新房，娃娃的学费也有着落了，村民们乐得合不拢嘴。

高寒山区的火灯村，是好医生集团对口精准帮扶村。2019年全村家家户户种附子，实现平均每亩收入6000元以上。村支书马查阿俄种植附子收入24400多元，其中长势最好的亩产达到9300多元，成为全村附子种植能手和勤劳致富带头人。在村干部示范带动下，村民种附子更积极，勤劳致富的愿望更强烈，全村脱贫摘帽胜利在望。

如今，好医生重点帮扶的布拖县已有30个村种植附子7000亩，带动5000多

户彝族同胞走上了增收致富的道路。布拖附子已成为当地支柱产业，布拖县也成为全国闻名的“中国附子第一县”。与此同时，布拖的成功经验也得以复制推广到全凉山州9个贫困县。

### 精准扶贫开出幸福花

好医生集团自1986年成立以来，一直坚持把社会责任作为企业发展战略的重要组成部分，特别是在产业精准扶贫方面，好医生集团已坚持了24年。

在对凉山深度贫困县贫困农户扶贫上，企业创新推出“公司+支部+合作社+基地+农户”的模式，大力支持农民种植适合当地自然条件的特色中药材脱贫致富。同时，修建现代化加工厂，安置就业，义务培训，企业累计投入资金4.6亿元，产值突破1.8亿元，平均每年带动农民增收2000多万元，形成了种植、加工、销售、研发、品牌一条龙的产业格局。

在对非贫困县贫困农户扶贫上，好医生集团在凉山州会东县发展2300多亩中药材种植，在会理县建设良种石榴示范基地和石榴精深加工厂，在南充

市阆中发展金银花种植，带动4000多户农民脱贫增收。

同时，好医生集团脱贫攻坚行动，已经从大凉山跨越到贵州、云南、辽宁。2019年，好医生集团在贵州发展中药材2000亩，收购重组企业，形成种植、加工、销售一体化经营的全产业链融合发展；在云南昭通投资建设天麻加工厂，带动5000多户贫困农民种植3万亩天麻；在辽宁抚顺市规划建设2万亩北方地道药材种植基地，支持当地农民脱贫致富奔向小康。

### 教育扶贫开出爱心花

扶贫先扶智。为帮助高寒山区教育事业的发展，好医生集团还积极联合合作伙伴、行业协会组织等共同开展教育扶贫工作。

好医生集团联合浙江之江药店联盟开展爱心助学活动，连续5年对布拖县乐安乡中心校和补莫小学进行教育扶贫，每年投入近10万元奖学金对品学兼优的学生和优秀教师给予奖励。2019年9月15日在乐安乡中心校举行了颁奖仪式，110名成绩优秀的学生和2名优秀教师获奖，为贫困地区教育事业的发展增添了新动力。

成绩来之不易，脱贫攻坚还需砥砺前行，再攀高峰。好医生集团为此专门制定了精准扶贫10年长远规划和近期实施计划，让中药材之花开遍美丽的大江南北，让她们开得更鲜艳更艳。



好医生集团附子产业精准扶贫基地



# 西北油田

中国石化西北油田分公司

中国石化西北油田分公司是中国石化上游发展较快的油田企业之一，主要从事油气勘探、开发与油气销售业务。总部机关和科研院所设在美丽、富饶的新疆维吾尔自治区首府乌鲁木齐市，主要油气勘探开发油区为塔河油田，并在巴音郭楞蒙古自治州轮台县设有前线生产指挥基地。



武陵山大裂谷 洞天



# 涪陵

【两江福地 神奇涪陵】

